

## ГЛАВА 9

# ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ

Государство представляет собой сложнейшую организацию, которая обеспечивает удовлетворение различного рода потребностей:

- обеспечение безопасности государства, необходимого уровня здравоохранения, охраны окружающей среды и т. п.
- удовлетворение всей совокупности потребностей отдельных граждан, групп людей, предприятий.

Фактически результативность деятельности СУ государством будет определяться тем, как обеспечивается удовлетворение многообразных потребностей общества, человека и собственно самого государства, как оно мотивирует развитие промышленности, сельского хозяйства, общества.

По словам Конфуция, успешное управление государством:

**«Это когда достаточно еды, достаточно оружия и есть доверие народа».**

Исходя из слов Конфуция, народ должен быть сыт, то есть экономика должна удовлетворять потребности людей, государство должно иметь армию, способную отстоять независимость государства, и система управления государством должна пользоваться доверием народа. В действиях правителя должны отражаться интересы народа (справедливое государство, солидарность с народом, рациональные условия по развитию экономики и т. п.).

## 9.1. Система Государственной власти России

Система Государственной власти России включает в себя:

- Власть президента;
- Представительную власть;
- Исполнительную власть;
- Судебную власть.

### 9.1.1. Власть президента

Президент РФ является главой государства. Его правовой статус, полномочия и порядок избрания определены в четвертой главе Конституции РФ. Он избирается гражданами РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президент определяет задачи всех ветвей власти в стране. При взаимодействии с законодательной властью он имеет право назначать выборы Государственной Думы, а также распускать ее в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией.

Президент вносит законопроекты в нижнюю палату парламента, подписывает и обнародует федеральные законы. Он обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Среди полномочий президента по отношению к исполнительной власти назначение с согласия Государственной Думы председателя Правительства, назначение на должность и освобождение от нее заместителей председателя и федеральных министров, отмена решений органов исполнительной власти в случае противоречий Конституции, федеральным законам, принятие или отклонение отставки Правительства.

Президент представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора; вносит предложения об освобождении его от должности, назначает судей других федеральных судов.

**Важнейшая роль президента заключается в обеспечении безопасности Государства, организации обороны страны.**

В соответствии с Конституцией он является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации.

В этом качестве утверждает военную доктрину, назначает и освобождает высшее военное командование. Президент имеет право вводить на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением Совету Федерации и Государственной Думе. Более подробно обязанности Верховного Главнокомандующего регламентированы федеральными законами.

В соответствии с Законом «Об обороне» глава президент определяет основные направления военной политики страны, осуществляет руководство Вооруженными силами и другими воинскими формированиями.

Он утверждает концепции и планы строительства Вооруженных Сил, государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса.

Он объявляет в случае необходимости полную или частичную мобилизацию, издает указы о призыве на военную службу и увольнении в запас, утверждает общевоинские уставы, осуществляет иные полномочия в области обороны.

## Президент Российской Федерации:

1. Избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, сроком на 6 лет;
2. Вступает в должность с момента принятия присяги (инаугурации);
3. Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в ней не менее 10 лет по мажоритарной системе абсолютного большинства (50 % +1);



Рис. 9.1. Основные функции президента РФ

### 4. Основные функции Президента РФ (рис. 9.1):

– **Является высшим должностным лицом РФ (возглавляет государство), гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина.**

Первая из основных функций Президента РФ – быть гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Рассматривая данную функцию, необходимо иметь в виду, что любой государственный орган, осуществляя свои полномочия, должен исполнять Конституцию, соблюдать и защищать права и свободы граждан. Однако каждый из них лишь частично обеспечивает действие Конституции РФ. Реализуя данное направление деятельности, президент имеет право требовать от всех федеральных органов и органов власти субъектов Федерации неуклонного

соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, только перед президентом ставится задача охранять устойчивость конституционного строя в целом и только при этих условиях все иные органы государственной власти и должностные лица могут иметь возможность осуществлять свои полномочия в нормальном конституционном режиме. Реализуя данное направление деятельности, президент имеет право:

- обращаться с запросом в Конституционный Суд РФ по вопросу о конституционности федеральных законов (ч. 2 ст. 125 Конституции РФ);
- отменять акты Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ);
- приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции или нарушения прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ);
- в своих ежегодных посланиях Федеральное Собрание ориентировать парламент на первоочередное рассмотрение каких-либо законопроектов и др.;

**– Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.**

По существу, ч. 2 ст. 80 Конституции РФ определяет, что Президент РФ занимает особое место в системе органов государственной власти и не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей. Президенту отводится роль «арбитра» в разрешении споров между ветвями и органами государственной власти. Исходя из этой роли, глава государства вправе прибегать к согласительным процедурам и другим мерам преодоления кризисов и разрешения споров. Эта функция важна для взаимодействия органов государственной власти как на федеральном уровне, так и во взаимоотношениях органов власти Федерации и субъектов Российской Федерации.

**– Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики.**

Традиционными формами осуществления данной функции являются: ежегодные послания президента Федеральному Собранию РФ, содержащие оценку государственного и общественного развития, а также перспективные цели и задачи; бюджетные послания президента Правительству; концептуальные указы Президента РФ, публичные выступления.

**– Представляет страну внутри и в международных отношениях.**

Он представляет государство как внутри, так и на международной арене. Президент РФ ведет переговоры с главами других государств, вправе подписывать от имени России международные договоры, назначать послов и представителей в другие государства. В соответствии с международным правом он пользуется правом на высшие почести при нанесении официальных визитов в другие страны. «Внутреннее представительство» проявляется, прежде всего, во взаимоотношениях главы государства с органами государственной власти субъектов федерации, общественными структурами, населением и т. д.

**– Принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности.**

Конституция предписывает, что осуществление этой функции должно проходить в «установленном Конституцией порядке» (например, путем введения военного или чрезвычайного положения, что предусмотрено ч. 2 ст. 87 и ст. 56 Конституции РФ и соответствующими федеральными конституционными законами).

## 5. Классификация полномочий президента:

- полномочия в сфере безопасности и правопорядка;
- в сфере формирования исполнительной власти и ее функционирования;
- полномочия, связанные с функционированием механизма (аппарата президентской власти);
- президент возглавляет Совет Безопасности, формирует администрацию;
- президент, назначает и освобождает полномочных представителей президента;
- полномочия, обеспечивающие взаимодействие с законодательной властью;
- полномочия в сфере формирования судебной власти.

## 9.1.2. Представительная власть

Представительным и законодательным органом в Российской Федерации является Федеральное Собрание – парламент РФ, который состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - по одному от представительных и исполнительных органов государственной власти. Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Федеральное Собрание избирается, как и президент, на шесть лет.

Представительная власть дает оценку состоянию дел в стране, оценивает проблемы ее развития, разрабатывает и принимает законы, направленные на рациональное развитие страны.

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, коллективном, свободном обсуждении и решении вопросов. В Государственной Думе через депутатов представлены все граждане Российской Федерации независимо от их места проживания на территории России.

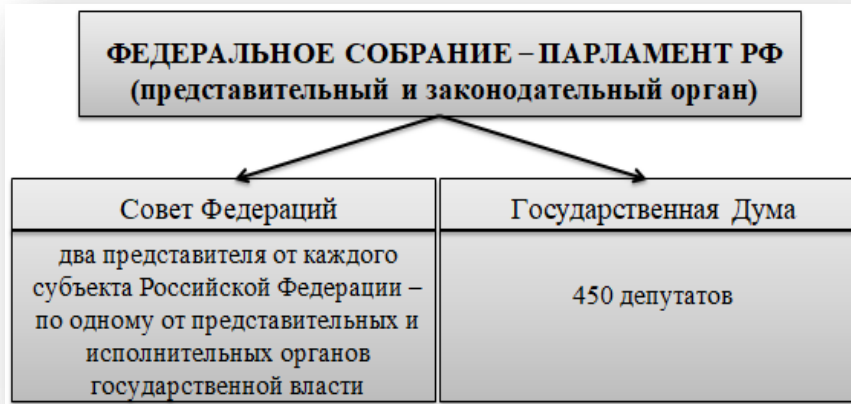


Рисунок 9.2. Состав парламента РФ

В соответствии со статьей 101 Конституции Российской Федерации **Государственная Дума в начале первой сессии образует из числа депутатов палаты комитеты:**

- Комитет по конституционному законодательству судебно-правовой реформе и правам человека;
- Комитет по социальной политике;
- Комитет по бюджету, налогам и финансам, и т. п.

Общее количество комитетов не должно превышать 15, а в случае необходимости могут образовываться и другие комитеты.

Государственная Дума вправе создавать комиссии, деятельность которых ограничена определенным сроком или конкретной задачей. Численный состав каждого комитета определяется Государственной Думой, но не может быть менее 25 депутатов палаты. Комитет может для более детального рассмотрения



вопросов, а также по основным направлениям своей деятельности образовывать подкомитеты.

В соответствии с Регламентом комитеты Государственной Думы: разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты; организуют и проводят парламентские слушания; способствуют проведению в жизнь положений Конституции Российской Федерации и федеральных законов; решают вопросы организации своей деятельности; рассматривают иные вопросы, относящиеся к ведению Государственной Думы.

**Депутатское объединение** в Государственной Думе, сформированное на основе избирательного объединения, прошедшего в Государственную Думу по общефедеральному избирательному округу и одномандатным избирательным округам, именуется **фракцией**.

Депутаты, не вошедшие во фракции, вправе образовать депутатские группы, которые обладают равными правами, не вошедшие ни в одно из депутатских объединений при их регистрации, в дальнейшем могут войти в любое из них с согласия его членов. Депутат Государственной Думы вправе состоять только в одном депутатском объединении.

На федеральном уровне Федеральное Собрание представляет законодательную власть Российской Федерации. Каждая палата устанавливает порядок работы в самостоятельно принимаемом ею регламенте.

Палаты в основном заседают раздельно. Единственным совместным органом двух палат является согласительная комиссия, которая образуется палатами в случае возникновения разногласий при принятии закона.

Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

Согласно Конституции законодательная деятельность сосредоточена преимущественно в Государственной Думе: законопроекты вносятся в Государственную Думу; существует возможность преодоления несогласия Совета Федерации с законом,

принятым думой; ограничены сроки, в течение которых Совет Федерации обязан рассмотреть законы, переданные ему Государственной Думой. Совет Федерации фактически рассматривает законы, принятые думой, одобряет или не одобряет их. Принятый федеральный закон в течение 5 дней направляется президенту России, который в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

Если президент в течение этого срока отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривает этот закон, если же при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию в течение 7 дней и обнародованию.

Государственная Дума в своей работе руководствуется не только Конституцией Российской Федерации и Регламентом, но и законами, которые позволяют осуществлять функционирование депутатам и палате в целом.

### К задачам Государственной Думы относятся (рис. 9.3):

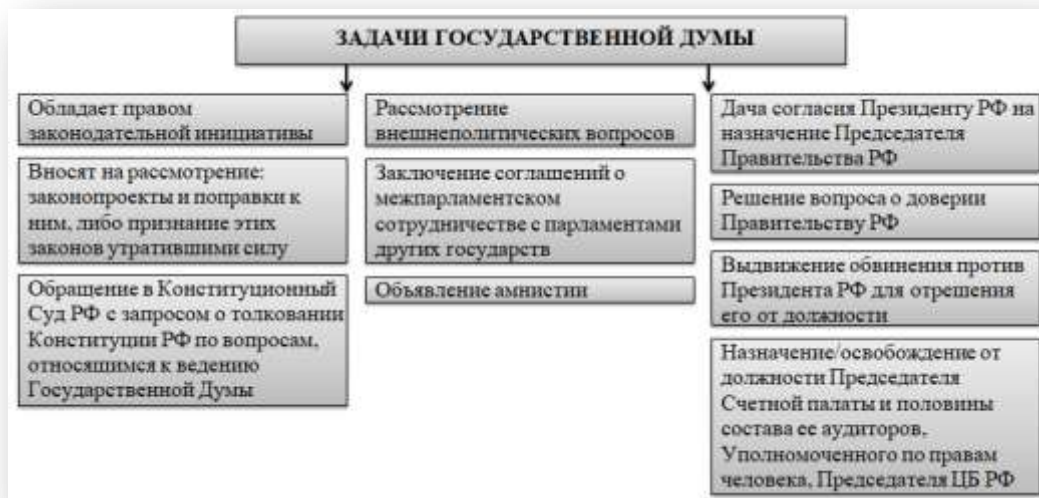


Рис. 9.3. Задачи Государственной Думы

Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания, но Президент России может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

На первом заседании Государственная Дума открытым голосованием большинством голосов избирает: Счетную комиссию, Временную комиссию по контролю за электронной системой голосования, Временную комиссию по Регламенту, Временный секретариат и Мандатную комиссию Государственной Думы. А также на первом заседании депутаты проводят выборы Председателя Государственной Думы, его заместителей.

Заседания проводятся открыто, гласно, освещаются в печати, по радио и телевидению; на заседания приглашаются представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, представители средств массовой информации, независимые эксперты, ученые и специалисты, необходимые для дачи заключений по рассматриваемым палатой вопросам. Депутаты могут принять решение о проведении закрытого заседания.

Внеочередному рассмотрению на заседании Государственной Думы подлежат: послания и обращения Президента России, а также проекты законов и иных нормативно-правовых актов, внесенных в качестве срочных Президентом и Правительством Российской Федерации; проекты законов, возвращенные на повторное рассмотрение Государственной Думы; проекты законов о ратификации международных договоров; проекты Регламента Государственной Думы и постановлений Государственной Думы о внесении в него изменений и дополнений; опросы о выражении доверия Правительству Российской Федерации.

Во время сессии Государственной Думой проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий, парламентские слушания, работа депутатов в комитетах и комиссиях, фракциях и депутатских группах, а также с избирателями.

Работа Государственной Думы осуществляется в строго определенные дни недели. Пленарные заседания Государственной Думы проходят в среду и в пятницу; конференция собирается

еженедельно во вторник во второй половине дня; комитеты заседают каждый понедельник и четверг; во вторник депутаты работают в комитетах, во фракциях и депутатских группах, а также проводятся парламентские слушания; каждая четвертая неделя месяца отводится для работы депутатов с избирателями.

Во время парламентских каникул могут быть созваны внеочередные заседания Государственной Думы, которые назначаются Советом палаты по требованию Президента России, а также по требованию фракции или группы депутатов, поддержанному не менее чем 1/5 общего числа депутатов Совета Федерации.

В соответствии со статьей 101 Конституции Российской Федерации Государственная Дума по вопросам своего ведения проводит **парламентские слушания**, которые проводятся по инициативе Конференции Государственной Думы, комитетов Государственной Думы, по инициативе группы не менее пятидесяти депутатов. На парламентских слушаниях обсуждаются: законопроекты, требующие широкого публичного обсуждения; международные договоры, представленные на ратификацию; федеральный бюджет; важнейшие проблемы внутренней и внешней политики. Парламентские слушания заканчиваются принятием по обсуждаемому вопросу рекомендаций. Рекомендации принимаются путем одобрения большинством депутатов, принявших участие в слушаниях.

Основания роспуска Государственной Думы: «Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации».

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, после чего Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации, либо не согласиться с решением Государственной Думы.

### 9.1.3. Исполнительная власть

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ, состоящее из председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

**Система органов исполнительной власти – это юридически упорядоченная внутренне согласованная совокупность различных по своей организационно-правовой форме органов, соподчиненных на основе разделения власти, на всей территории Российской Федерации.**

Она выступает как комплексное образование, имеющее свою вертикальную иерархическую структуру и горизонтальные уровни и организующее на правовой основе в соответствии с государственной политикой повседневное оперативное управление общественными процессами.

Система органов исполнительной власти в РФ образуется и функционирует в соответствии с принципами федерализма, сочетания централизации и децентрализации, законности, гласности, сочетания отраслевых, межотраслевых и территориальных начал в государственном управлении.

Единая система исполнительной власти в России образуется только в пределах ведения РФ и полномочий Федерации по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов. В этих пределах правительства, министерства и ведомства субъектов РФ находятся в отношениях иерархической подчиненности с Правительством РФ и соответствующими федеральными министерствами и ведомствами. В субъектах Федерации федеральные органы могут создавать свои территориальные органы.

## Задачи, которые решает правительство (рис. 9.4):

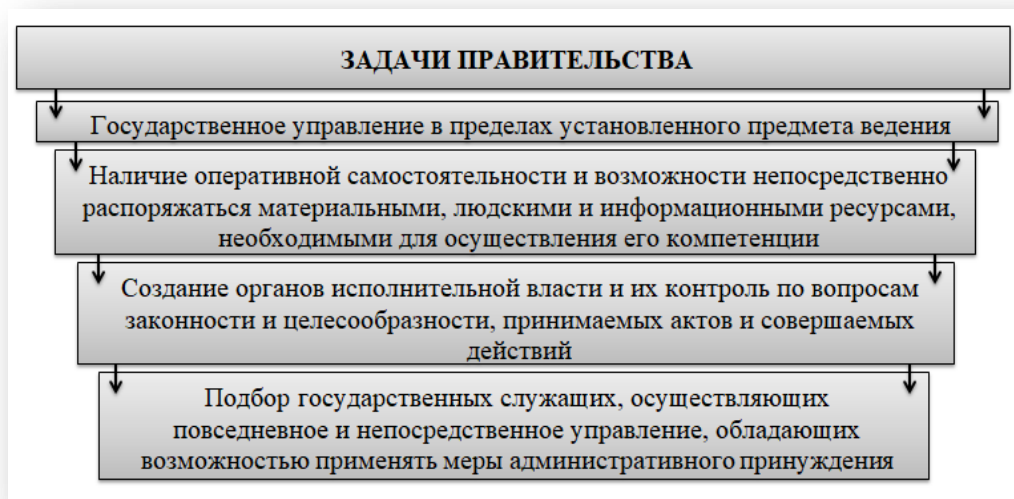


Рис. 9.4. Задачи правительства

**Внешняя форма органа исполнительной власти включает следующие основные элементы:**

- официальное наименование (министерство, управление, губернатор и т. д.);
- компетенцию, определяющую меру и способ его участия в государственном управлении, и территориальный масштаб деятельности;
- функции, цели и задачи деятельности;
- формы и методы деятельности;
- положение в иерархической структуре исполнительной власти и порядок взаимодействия с другими органами;
- порядок образования, реорганизации и управления.

## Внутренняя форма показывает:

- устройство органа исполнительной власти, его внутреннюю структуру (линейную, линейно-функциональную и т. д.), состав структурных единиц, порядок их взаимодействия в процессе осуществления управленческой деятельности;
- к элементам внутренней формы относятся также штаты, внутренний распорядок и дисциплина, которую все государственные служащие обязаны соблюдать.

РАЗНОВИДНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ			
<p>По видам и сферам деятельности, объему и характеру компетенции</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– образуемые на основе Конституции РФ и конституционных актов субъектов Федерации;</li> <li>– создаваемые на основе текущего законодательства или подзаконных актов</li> </ul>	<p>По уровню функционирования</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– федеральные;</li> <li>– региональные;</li> <li>– органы исполнительной власти субъектов Федерации</li> </ul>	<p>Вспомогательные органы</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– консультативные;</li> <li>– координационные</li> </ul>	<p>По порядку принятия решений</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– единоначальные органы;</li> <li>– принимающие решения в подведомственной области коллегиально</li> </ul>
<p>По организационно-правовой форме</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– органы исполнительной власти правительства;</li> <li>– советы министров, имеющие статус Правительства;</li> <li>– министерства, государственные комитеты, комитеты, главные управления, агентства, департаменты, администрации и т. д.</li> </ul>	<p>По объему и характеру компетенции</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– общей компетенции;</li> <li>– органы отраслевой компетенции;</li> <li>– органы межотраслевой компетенции;</li> <li>– специальной компетенции;</li> <li>– органы внутриотраслевой компетенции</li> </ul>	<p>По порядку образования</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– избираемые;</li> <li>– образуемые в соответствии с указами Президента РФ, президентов республик и глав администраций субъектов Федерации и т. д.</li> </ul>	<p>По функциям, которые осуществляют органы исполнительной власти</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– выражают и осуществляют волю государства и принимают от его имени обязательные к исполнению решения;</li> <li>– обеспечивают деятельность основных, не наделены юридически властными полномочиями</li> </ul>

Рис. 9.5. Разновидности органов исполнительной власти

**В рамках федеральных органов исполнительной власти можно выделить два уровня, которые включают:**

- руководящие органы (Президент РФ, Правительство РФ);
- органы государственной администрации (министерства и иные ведомства).

Государственная администрация представляет собой административный аппарат, непосредственно реализующий государственную политику, цели и приоритеты, определяемые в решениях руководящих органов исполнительной власти в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством.

### **Правовой статус Правительства.**

Правительство – это коллегиальный орган общей компетенции, издающий от своего имени административно-правовые акты и являющийся одним из основных институтов управления Государством.

Правовой статус Правительства РФ определяется Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» 1997 г. № 2 - ФКЗ.

В состав Правительства РФ входят: Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры.

Председатель Правительства РФ возглавляет правительство. Он определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу. Председатель правительства РФ представляет Правительство Российской Федерации в России и за ее пределами, ведет заседание Правительства, обладая правом решающего голоса. Он подписывает правовые акты Правительства, представляет Президенту РФ предложения о поощрении министров и наложении на них взысканий.

Заместители Председателя Правительства РФ в соответствии с распределением обязанностей между ними координируют работу федеральных органов исполнительной власти, дают им поручения, контролируют их деятельность, участвуют при необходимости в заседаниях коллегий этих органов.

Федеральные министры как члены Правительства участвуют в подготовке его решений и обеспечивают их исполнение.



## Президиум.

Для решения оперативных вопросов Правительство РФ по предложению его председателя может образовывать Президиум. Заседания этого внутреннего рабочего органа правительства проводятся по мере необходимости (обычно раз в неделю). Его решения принимаются большинством голосов и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства. Любое решение президиума может быть отменено правительством.

При определении компетенции Правительства РФ используется принцип общего нормирования его полномочий: правительство осуществляет также иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами и указами Президента РФ.

Правовыми формами реализации правительством своих полномочий являются постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению в Российской Федерации.



Рис. 9.6. Полномочия Правительства РФ

## **Организация деятельности Правительства РФ.**

Основной формой деятельности правительства, как коллегиального органа, являются его заседания, которые проводятся не реже одного раза в месяц. Они могут носить открытый и закрытый характер. Все члены правительства обязаны лично участвовать в его заседаниях, поскольку лишь они имеют право решающего голоса. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов правительства.

В заседаниях правительства могут участвовать с правом совещательного голоса представители палат Федерального собрания, Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты, Председатель Центробанка и Президент Российской академии наук. В заседаниях правительства может принимать участие на правах председательствующего Президент РФ.

По каждому из рассматриваемых на заседаниях вопросу приглашаются лица, имеющие к нему непосредственное отношение. Заседания ведет председатель правительства.

Вопросы, относящиеся к компетенции правительства, могут рассматриваться на заседаниях как правительства в целом, так и его президиума. **На заседаниях правительства рассматриваются два рода вопросов:**

- решения, по которым принимаются исключительно на заседаниях правительства;
- вопросы, которые, с точки зрения руководства правительства, имеют особое значение, например вытекающие из поручений президента.

Для обеспечения деятельности правительства создан Аппарат Правительства РФ, который работает под руководством председателя правительства. Возглавляет его руководитель Аппарата, являющийся как минимум федеральным министром или заместителем председателя Правительства. Аппарат Правительства РФ осуществляет подготовку и организационное обеспечение заседаний

правительства, координирует усилия органов и организаций по обеспечению реализации полномочий правительства, организует контроль за выполнением его решений.

Конституция РФ не устанавливает сроки полномочий правительства. Однако косвенным образом определяется срок в шесть лет: правительство формируется в связи с избранием президента и слагает полномочия перед вновь избранным президентом.

### 9.1.4. Судебная власть

В системе государственной власти России важное место занимает судебная власть. Она осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства и представлена Конституционным, Верховным, Высшим арбитражным судом РФ, иными федеральными судами.

За органами судебной власти признается самостоятельность и право действовать независимо от других ветвей власти. Основное содержание деятельности этих органов определено целью осуществления правосудия в стране – защитой конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод граждан, прав и законных интересов предприятий, учреждений и организаций.

**Особое место в Конституции отведено Прокуратуре Российской Федерации.** Она не является органом судебной власти, но при осуществлении правосудия тесно взаимодействует с ними.

Основная задача прокуратуры – осуществление государственного надзора за исполнением законов на всей территории Российской Федерации. В результате прокурорского надзора устраняются ошибки и недостатки судебной практики. Осуществляется защита прав и

свобод граждан, интересов общества и государства, укрепляются законность и правопорядок.

Конституцией Российской Федерации определено, что единственным источником власти в России является ее народ. Власть народа осуществляется непосредственно (путем референдумов и свободных выборов), а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Построенные на основе принципа разделения полномочий, эти органы призваны обеспечить права и свободы, честь, достоинство человека и гражданина, а также демократическое развитие.

По действующей Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется федеральными судами, а также судами субъектов Российской Федерации.

#### **Высшие федеральные суды (рис. 9.7):**



Рис. 9.7. Высшие Федеральные суды

**Конституционный Суд Российской Федерации**, рассматривающий дела об оспаривании конституционности законов и подзаконных актов, дающий толкование Конституции РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

## **Верховный Суд Российской Федерации:**

– является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и административным делам, подсудным судам общей юрисдикции;

– осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные суды;

– в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй (кассационной) инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, — также и в качестве суда первой инстанции;

– является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, окружным (флотским) военным судам;

– изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и дает разъяснения по вопросам судебной практики;

– разрешает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации, СССР и РСФСР.

## **Высший Арбитражный Суд Российской Федерации находится на вершине системы арбитражных судов:**

– Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;

– федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);

– арбитражные апелляционные суды;

– арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах.

**Основными задачами арбитражных судов в Российской Федерации при рассмотрении подведомственных им споров являются:**

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций (далее – организации) и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

## **9.2. Особенности управления государством**

Государство управляло и управляет обществом, экономикой, силовыми структурами через законы, постановления, указы, решения правительства, решения административных органов управления и назначения руководящих кадров.

Для решения определенных задач государство создает или стимулирует создание различных организаций, предприятий, корпораций и т. п., которые предназначены для удовлетворения определенных потребностей государства.

**Анализ показывает, что особенности управления государством проявляются:**

- в огромной важности, сложности обеспечения эффективной деятельности высших СУ государством, государственных должностных лиц (президент, премьер министр) и соответствующих органов управления в виду

влияния на них большого числа факторов задачи которые они решают, многоплановы, противоречивы, и их приходится решать в условиях дефицита времени и информации;

- в существенном влиянии на все стороны деятельности государства всякого рода ограничений по финансовым, людским, промышленным, сельскохозяйственным, природным ресурсам, в ограниченных возможностях имеющихся сил и средств и существенном влиянии внешних факторов;
- в необходимости учета влияния субъективных факторов, присущих различного рода руководителям, группам лиц, партиям;
- в несовершенстве используемых систем управления.

Попробуем определить, что можно понимать под эффективным управлением государством.

**Можно предположить, что в этом случае на базе рационального использования всей совокупности промышленных, сельскохозяйственных, научных, природных, человеческих ресурсов государства обеспечивается:**

1. Наиболее полное, устойчивое удовлетворение потребностей человека и общества в сфере питания, медицины, образования, безопасности и комфорта жизни, одежды, жилищных условий, возможности повышения уровня образования, физического, нравственного и духовного развития.
2. Рациональный рост народонаселения России.
3. Удовлетворение потребностей государства в обеспечении необходимого уровня его безопасности.
4. Максимальное сохранение окружающей среды, улучшение условий проживания человека.
5. Постоянное совершенствование СУ государством и обществом.

Ответственность за успешное решение этих задач лежит в первую очередь на важнейших элементах СУ государством: президенте, премьер министре, парламенте и других органах государственной власти.

**Важнейшим в их деятельности будет:**

- определение важнейших целей и задач государства;
- осуществления объективной, полной и своевременной оценки влияния всей совокупности внутренних и внешних факторов на достижение поставленных целей;
- организация рационального использования ресурсов государства в интересах эффективного решения поставленных задач.

При этом представительные органы управления, обеспечивающие правовую основу деятельности президента, премьер министра и всей СУ государством, должны ограничить возможности по принятию волюнтаристских, субъективных решений, которые противоречат Закону.

Задачи, которые должны решить высшие органы управления — это, прежде всего, задачи по обеспечению устойчивого экономического развития России, обеспечению свободы, справедливости для каждого гражданина, солидарности с каждым гражданином России, создание условий успешного развития общества и человека.

Ограничение временных ресурсов президента и премьер-министра требует от них умения эффективно использовать свои временные и информационные ресурсы, ресурсы их СУ. При участии в огромном числе совещаний, самостоятельной работе в Интернете, неясно, какими временными ресурсами они располагают для самостоятельного анализа ситуаций и принятия решений. Например: участие президента в обсуждении «электронного правительства». Автоматизированная информационно-справочная система выдавалась за некоторое «электронное правительство», скорее отражавшее интересы помощников остаться на орбите президента, а не понимание, что такое правительство.



Несмотря на ограничение временных и информационных ресурсов президента, премьер министра, им должна быть предоставлена возможность самостоятельно принимать активное участие в решении важнейших задач. Последнее возможно только при их постоянной работе по совершенствованию соответствующих СУ и тому, **насколько высшие органы управления успешно решают следующие задачи (рис. 9.8):**

1. Определение истинных, рациональных целей, задач государства и государственной СУ, отражающих потребности государства, общества, человека.

2. Обеспечение рациональной правовой основы деятельности СУ государством, в том числе правовой основы деятельности президента, премьер министра, ограничивая возможности по принятию субъективных решений, отражающих чьи-либо личные интересы.

3. Объективная оценка качества решения поставленных задач (различными органами государственной власти, отдельными руководителями, министерствами, предприятиями) на базе разработки и использования показателей, отражающих их эффективность.

4. Разработка и реализация эффективных решений по рациональному использованию ресурсов государства. Использование своевременных и достоверных информационных решений по оценке возможностей имеющихся сил и средств государства, внутренних и внешних факторов.

5. Организация объективной, достоверной системы общественного мнения как основы нахождения достоверных оценок эффективности, отражающих степень удовлетворения тех или иных потребностей государства, общества, человека. Такая система уменьшает риски от влияния субъективных факторов.

6. Учет особенностей влияния государственной и частной собственности.

7. Совершенствование систем управления государством, обществом, обеспечивающих достижение требуемых значений показателей эффективности.



Рис. 9.8. Основные задачи высших органов управления

Фактически, в процессе функционирования государственной СУ, осуществляется приведение сил и средств государства, его основных структур, элементов в некоторое состояние, рациональным образом соответствующее целям, задачам государства и человека, опирающееся на имеющиеся ресурсы и оценивающее влияние внешних и внутренних факторов.

### 9.3. Взгляды на организацию управления экономикой государства

Государственная СУ промышленностью, сельским хозяйством, обществом базируется на оценках удовлетворения государством его многообразных потребностей и решений по управлению, включающих законы, указы, распоряжения правительства, документы различных ведомств.

Только кардинальное совершенствование и развитие системы управления (СУ) государством обеспечит то многое, без чего нет и не будет успешно развивающегося, социально-ориентированного, мощного государства, государства, жить в котором будет радостно, комфортно, безопасно.

Действительно, обеспечение целенаправленного поведения системы, достижение ею требуемой эффективности, осуществляется за счет обеспечения рационального использования сил и средств государства в соответствии с потребностями, поставленными задачами, внутренними и внешними факторами. Рациональная система управления государством должна обеспечить не только достижение поставленных целей (вероятность, время, качество решения поставленных целей, задач), но и минимизировать, в условиях заданных ограничений, эквивалентные затраты ресурсов государства.

Если рассмотреть систему управления государством и обществом в период СССР, то можно увидеть, что **основные успехи страны базировались на следующих основных факторах:**

**1.** Высокой степени централизации управления всей хозяйственной, военной деятельностью государства. Фактически все основные принципиальные решения принимались в ЦК КПСС, Совете министров СССР. После чего они реализовывались далее в соответствующих министерствах, ведомствах и организациях.

**2.** Наличием достаточно эффективного органа стратегического управления, в лице Госплана СССР, который охватывал все основные направления деятельности государства. Успех Госплана в значительной мере определялся тем, что там работали выдающиеся люди, в частности В. Куйбышев. Были большие успехи в образовании и науке, позволившие России «лапотной» встать вровень с передовыми странами мира и продуманная система роста кадров.

**3.** Использование общественного мнения при принятии решений по управлению, хоть и в ограниченных масштабах.

**К сожалению, предшествующая система государственного управления имела существенные недостатки:**

1. Формирование важнейших целей государства носило часто субъективный характер.

2. Отсутствие обеспечения для каждого человека равных, справедливых, реальных, свободных возможностей для развития и самовыражения на благо общества и государства.

3. Отсутствие системы формирования объективного, достоверного, общественного мнения и включение его обязательным элементом в контур управления.

4. Отсутствие обеспечения понимания каждым гражданином необходимости бережного, рационального использования ресурсов страны, рационального недропользования, охраны окружающей среды, при котором каждый гражданин понимал, что он являлся их реальным владельцем.

**Решения государственной СУ должны базироваться на:**

- оценке степени и качества удовлетворения текущих и прогнозируемых потребностей человека, общества, государства, регионов, областей, городов, районов;
- оценке степени и качества удовлетворения текущих и прогнозируемых потребностей для таких государственных систем, как МО, МВД, ФСБ, МЧС, образования, здравоохранения, защиты окружающей среды;
- оценке текущих и прогнозируемых возможностей промышленности и сельского хозяйства по удовлетворению потребностей человека, общества, основных государственных систем и отдельных наиболее значимых предприятий;
- оценке текущих и прогнозируемых характеристик возможностей природных ресурсов по удовлетворению потребностей промышленности, сельского хозяйства, населения;
- оценке текущих и прогнозируемых характеристик, параметров, ресурсных возможностей населения России в целом, а также по регионам, областям, республикам, городам, районам.

Такие оценки должны быть сделаны как в целом для государства, так и для различных регионов, областей, республик и городов, районов.

**Решения государственной СУ включают:**

- стратегические планово-перспективные решения;
- текущие решения правительства.

Масштабы, сложность решения стоящих перед Россией задач, делает целесообразным выделение в СУ государством системы планово-перспективного управления и системы текущего управления.

**В идеальном случае система управления государством и обществом на базе рационального использования ресурсов государства, ресурсов окружающей среды, человеческих ресурсов общества должна обеспечить (рис. 9.9):**

- наиболее полное удовлетворение потребностей каждого человека, общества и государства в целом;
- требуемую безопасность государства и человека;
- создание условий по развитию каждого человека;
- рациональное использование природных условий, богатств недр, полей, лесов, рек и морей при максимальном сохранении окружающей среды, улучшении условий проживания человека;
- формирование системы объективного, достоверного, общественного мнения и включение его обязательным элементом в контур управления;
- разработку и проведение мероприятий по рациональному развитию государства и общества, созданию условий и мотивов рационального развития каждого гражданина государства.

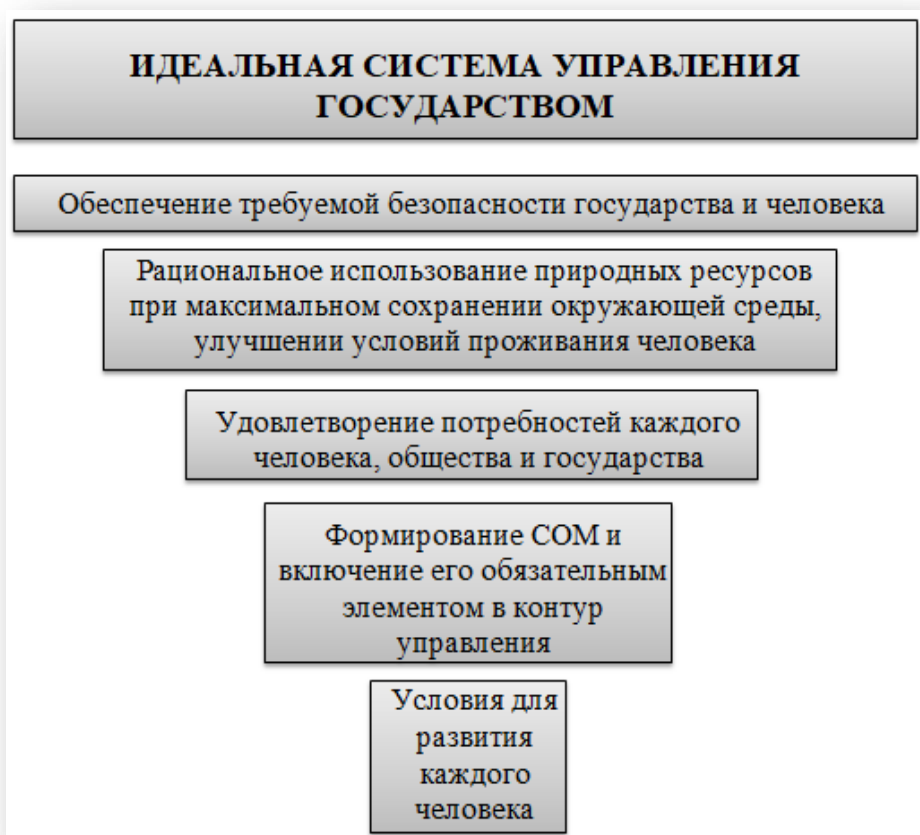


Рис. 9.9. Идеальная система управления государством

#### **9.4. Какой может быть эффективная система управления**

Как было описано выше, эффективная система управления Ор на базе рационального использования всей совокупности промышленных, сельскохозяйственных, научных, природных, человеческих ресурсов государства должна обеспечить:

**1.** Наиболее полное, устойчивое удовлетворение потребностей каждого человека и общества в сфере питания, медицины, образования, безопасности и комфорта жизни, одежды, жилищных условий, возможностей повышения его уровня образования, развития физически, нравственно, духовно. Создание таких условий жизни общества, при которых люди (особенно дети) чувствуют, что они живут в справедливом обществе равных возможностей для каждого человека.

**2.** Формирование эффективной СУ на базе оптимизации ее состава, функций, структуры в соответствии с решаемыми задачами.

**3.** Назначение на руководящие посты высоконравственных, профессиональных руководителей. Осуществление контроля и оценки руководящих кадров по конечному, полезному результату.

**4.** Создание для каждого человека, коллектива справедливых, реальных возможностей для его эффективного функционирования и развития.

**5.** Создание такого отношения к природным ресурсам, при котором каждый гражданин, чувствовал бы себя их реальным владельцем. Рациональное использование природных условий, богатств недр, полей, лесов, рек и морей, максимальное сохранение окружающей среды, улучшение условий проживания человека с учетом текущих и прогнозируемых потребностей государства.

**6.** Создание и использование системы объективного, достоверного, общественного мнения для минимизации влияния различного рода субъективных факторов в формировании задач Ор и ее СУ.

**7.** Обеспечение требуемой безопасности государства и каждого человека.

**8.** Обеспечение рационального развития государства и общества в целом.

Так как любая СУ ориентирована на достижение некоторых показателей, то необходимыми условиями осуществления эффективного управления будет наличие достоверных показателей эффективности, которые могут быть разработаны на базе системы объективного, достоверного, свободного общественного мнения и включение последнего обязательным элементом в контур управления. Именно объективное общественное мнение позволит получить наиболее полные и достоверные нижеперечисленные оценки (рис.9.10):

- оценку потребностей государства «как целого», потребностей основных систем государства, «в частности, системы обеспечения безопасности», потребностей общества и каждого его члена и прогнозирование изменения их в будущем в условиях большого уровня априорной неопределенности и субъективных факторов, влияющих на эти оценки, присущих людям, принимающим эти информационные решения;
- оценку ресурсов государства, его основных систем, ресурсов общества, промышленности, сельского хозяйства, природных ресурсов внешних факторов и прогнозирования изменения их в будущем в условиях большого уровня априорной неопределенности и субъективных факторов, влияющих на эти оценки, присущих людям, принимающим эти информационные решения;
- оценку организации СУ (включая оценку руководителей по моральным и деловым качествам), которая обеспечивает принятие таких решений по использованию имеющихся ресурсов, которые обеспечивают максимальный или требуемый уровень удовлетворения потребностей государства при условии действия всей совокупности внешних и внутренних факторов.





Рис. 9.10. Общественное мнение

**Формирование свободного, объективного, достоверного общественного мнения предполагает:**

- Максимально объективную оценку деятельности различного рода организаций и их руководителей.

- Осуждение и исключение любых репрессий против личности в прошлом, настоящем и будущем общества. Репрессии против личности, свободы самовыражения должны рассматриваться как уголовное преступление.

- Обеспечение равного доступа к государственным средствам массовой информации всех парламентских партий и рядовых граждан. Советы директоров теле- и радиокompаний, государственных газет должны состоять из представителей парламентских партий, правительства и рядовых граждан. Они же назначают соответствующих исполнительных директоров.

- Создание из представителей парламентских партий правительства и рядовых граждан наблюдательных советов за частными средствами информации.

- Создание государственной системы проведения различного рода референдумов, опросов и обязательное включение полученных данных в контур текущего и перспективного управления. Работу этой системы должен контролировать наблюдательный совет, состоящий из равного числа представителей всех парламентских партий, правительства и представителей рядовых граждан.

В конечном итоге, рациональная система управления должна в первую очередь базироваться на высоких моральных установках руководителей, обеспечивающих в их деятельности важнейшую мотивацию – максимальное обеспечение интересов народа.

СУ должна базироваться на объективных показателях эффективности, минимизации отрицательного влияния субъективных факторов. При этом должна быть обеспечена требуемая надежность достижения поставленных целей в настоящем и будущем.

**Все вышесформулированное обусловило, что важнейшим для обеспечения эффективного государственного управления должно быть (рис.9.11):**



Рис. 9.11. Эффективное государственное управление

1. Высокая нравственность, мораль руководителей.
2. Принятие кардинальных решений по определению целей государства и путей их достижения с учетом общественного мнения.
3. Использование, при принятии решений по управлению, системных методов анализа Ор и СУ, как основных методов анализа сложных систем.
4. Разработка и использование объективных показателей эффективности Ор и СУ.

5. Базирование деятельности руководителя на системном анализе основных процессов управления (планирования, текущего управления), развития Ор и СУ.

6. Предъявления к руководителю необходимых для его успешной работы объективных требований.

7. Объективная оценка эффективности деятельности руководителя по конечному полезному продукту Ор.

## 9.5. Влияние субъективных факторов на эффективность управления государством

Так как СУ государством возглавляют люди, то влияние руководителей на эффективность управления государством является в ряде случаев определяющей.

Большинство руководителей ставит перед собой амбиционные задачи по эффективному решению государственных задач, однако они субъективны по определению проблем, задач государства, вариантов их решения, понимания, как они могут наиболее рационально использовать свои временные и информационные ресурсы, ресурсы своих СУ. Однако часто никто из них не дает анализ реально полученных результатов, не опирается на оценку своей деятельности.

На результативность работы СУ и, соответственно, Ор, как было показано ранее, существенное влияние оказывают субъективные свойства человека – руководителя. При этом чем выше ранг руководителя, тем влияние субъективных факторов может быть больше.

**Влияние субъективных свойств руководителя на эффективность управления государством может проявляться в следующем:**

**1.** Руководитель при принятии решений может, в силу своей субъективности, руководствоваться не истинными целями государства, а своими личными интересами, в частности исходить из убеждения своей правоты, величия, удержания личной власти, личного обогащения. В ряде случаев, руководитель опирается на интересы своих помощников. Субъективизм руководителя может приводить к тому, что, будучи уверенным, что строит дорогу в рай, он может считать возможным, ради «высокой» цели допускать нарушение закона, не обращать внимания на страдания и беды народа.

**2.** Руководитель не может выделить главное, не базируется на объективных показателях эффективности, не достаточно понимает, что он работает в условиях существенных ограничений по времени и информационным ресурсам. Все это приводит к тому, что большое число важных задач не решается своевременно и эффективно.

**3.** Руководитель упускает личное участие в решении важнейших задач, его ресурсы часто тратятся на решение второстепенных задач, подсказываемых ему «умными» помощниками (электронное правительство). Основная мотивация, таких помощников, вероятно, состоит в их личных интересах, в том числе желании оставаться в близком окружении руководителя.

**4.** Руководитель не понимает, что его важнейшая задача заключается в объективной оценке качества управления, оценке деятельности отдельных руководителей и исполнителей, оценке эффективности работы Ор в целом и постоянном совершенствовании руководимой им СУ.

**5.** Руководитель не владеет в должной мере методами системного анализа, не владеет методами разработки объективных показателей эффективности, использует для оценки эффективности показатель оптимизации, который для сложной Ор может привести не к повышению, а к снижению эффективности организации в целом.

## **Пример. Реорганизации промышленности России в 90-е годы.**

Вероятно, используя в качестве отправной точки эту реорганизацию, были использованы материалы статьи Нобелевского лауреата Леонтьева. В этой статье утверждалось, что экономика СССР похожа на корабль, который имеет мощный руль в лице плановых органов управления и маленький парус, отражающий малую заинтересованность (мотивацию) работника в результатах своего труда. В силу этого, в качестве основного направления эффективности совершенствования промышленности, было предложено использовать приватизацию как условие создания устойчивых мотиваций у работников в результатах своего труда. Однако при этом совершенно не учитывалось, что был создан мощнейший стимул к захвату предприятий группами лиц, когда на первое место выходил интерес захвата собственности, а не интересы повышения эффективности производства.

Часто в процессе захвата руководители преднамеренно вели к обесцениванию, банкротству Ор. «Группа захвата», как правило, утверждала, что она спасает нерентабельные Ор, в частности нефтяные, металлургические.

Оставленные без государственного управления, такие предприятия доводились до состояния нерентабельности, банкротства, а населению навязывалась мысль о том, что не надо надеяться на государство, а надо ориентироваться только на себя.

### **Проведение таких «захватов» требовало определенного обеспечения:**

- В СМИ проводилась мысль, что государство – плохой Управляющий.
- Государству не нужен основной орган стратегического управления – Госплан.
- Населению навязывалась мысль о том, что не надо надеяться на государство, а надо ориентироваться только на себя.

Если посмотреть на итоги приватизации, то можно предположить, что ее истинный смысл заключался в обогащении определенных групп лиц, а не в повышении эффективности производства.

К таким же примерам можно отнести различного рода реорганизации промышленности, которые не дали конкретного положительного эффекта. Например, реорганизация РАО ЕЭС, когда большая общенародная собственность была продана под обещания существенного увеличения генерирующей мощности. Однако реально существенного увеличения генерирующей мощности не произошло, единая, хорошо управляемая система распалась, а личная капитализация некоторых «товарищей» существенно возросла (например, г-н Потанин).

В целом такая приватизация привела к снижению эффективности, некоторые направления промышленности почти исчезли, например микроэлектроника, повсеместно возросла коррупция (огромные предприятия, например Сибнефть, Норникель и другие были проданы по дешевке «своим»), углубилось социальное расслоение, произошло падение нравственности.

**Анализ показывает, что минимизация отрицательного влияния субъективных факторов требует выполнение целого ряда условий (рис. 9.15):**

1. Руководители высших эшелонов власти должны обладать высочайшей нравственностью, компетенцией, любовью к своему народу. Они должны в своей практической деятельности руководствоваться стремлением обеспечения справедливости, свободы, солидарности всех слоев общества, создания условий по объективной состоятельности идей, людей, предприятий, обеспечения благоприятных условий развития для каждого гражданина и всех сторон жизни России.

Подбор руководителей должен осуществляться на базе анализа их компетентности, нравственных ориентиров, оценки реальных результатов их практической деятельности. Должна быть организована всесторонняя периодическая оценка практической

деятельности руководителя и организаций, которые они возглавляют, включая оценку достигнутых результатов, оценку нравственных сторон руководителя, соблюдения в его деятельности государственных интересов, интересов народа, человека.

Выдвижение на руководящие должности должно проходить не только по предложению вышестоящего руководителя, но и по инициативе отдельных граждан, трудовых, общественных организаций. При выдвижении того или иного претендента должно учитываться общественное мнение, результаты всестороннего обсуждения кандидата в органах государственной власти и общественных организаций. Обсуждение должно включать оценку деловых качеств кандидата по итогам предшествующей практической деятельности, его честность, порядочность, нравственность, отсутствие связей с криминалом. В обсуждении кандидатов на государственные должности должны иметь право принимать участие любые граждане и коллективы.

**2.** В своей деятельности выдвигаемые руководители должны обеспечить практическую реализацию основных положений Конституции России в интересах народа. В частности материалов Статьи 9 Конституции России, где утверждается, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народа. Однако практически не ясно, как это положение распространяется для каждого жителя России.

**3.** Руководители должны понимать ответственность перед сотрудниками Ор, государством, должны стремиться обладать качествами лидера, обладать высокой нравственностью, доверием коллектива. Они должны быть хорошими управленцами, которые на базе системных методов анализа умеют выделить главные проблемы и эффективно сосредоточить свои временные и информационные ресурсы, ресурсы своей СУ на их решении. Назначаемые руководители должны обладать способностью, волей брать на себя всю полноту ответственности за принимаемые решения, понимать

необходимость принятия своевременных решений, обеспечивать эффективность их реализации, видеть проблемы, которые могут возникнуть при этом и возможности решения этих проблем.

**4.** Для принятия объективных решений руководители обеспечивают создание и использование системы объективного общественного мнения и используют информацию СОМ в принятии решений по управлению.

**5.** В условиях решения руководителем большого числа задач, когда ресурс руководителя ограничен, последний должен уметь выделить главное и сосредоточить на нем основные свои ресурсы и ресурсы СУ. При этом в бюджете руководителя должно быть время для самостоятельного анализа решаемых задач, совершенствования руководимой СУ и контроля за ее деятельностью, периодического контроля помощников, руководителей.

**6.** Все это должно осуществляться на базе достоверных, полных, своевременных оценок состояния, возможностей, сил и средств государства, Оп, оценок существенных внешних и внутренних факторов, позволить руководителю разрабатывать и реализовывать управляющие воздействия, обеспечивающие достижение требуемой эффективности.

**7.** При становлении организации:

- на первом этапе руководитель полностью принимает личную ответственность за принимаемые решения, наделяя себя всей полнотой власти;
- на втором этапе, по мере становления организации, передает часть своих полномочий подчиненным;
- на третьем этапе оставляет за собой стратегическое управление.



**8.** Руководитель проводит постоянную эффективную кадровую политику в Ор путем:

- оценки результатов практической деятельности сотрудников (всесторонняя, периодическая оценка практической деятельности должна охватывать периоды месяц, квартал, полугодие, год и более, достигнутые результаты должны сравниваться с результатами аналогичных Ор внутри страны и за рубежом);
- подбора и расстановки кадров с учетом их деловых и нравственных качеств;
- совершенствования штатного расписания;
- гласного рассмотрения выдвигаемых кандидатур;
- постоянного контроля деятельности руководителей и исполнителей;
- использования специальных тестов для оценки сотрудников;
- введения конкретных испытательных сроков для назначаемых сотрудников;
- рассмотрения предложений по выдвижению от сотрудников коллектива.

## УСЛОВИЯ МИНИМИЗАЦИИ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО ВЛИЯНИЯ СУБЪЕКТИВНЫХ ФАКТОРОВ

1. Высоконравственные, компетентные руководители высших эшелонов власти, относящиеся с любовью к своему народу. Всесторонняя периодическая оценка практической деятельности руководителя и организаций. Выдвижение на руководящие должности должно проходить по предложению вышестоящего руководителя, отдельных граждан, трудовых, общественных организаций. При выдвижении того или иного претендента должно учитываться общественное мнение

2. В своей практической деятельности руководители должны обеспечить практическую реализацию основных положений конституции России в интересах народа

3. Руководители должны понимать ответственность перед сотрудниками Ор, государством за принимаемые решения, принимать своевременные решения, обеспечивать эффективность их реализации, видеть проблемы, которые могут возникнуть при этом и возможности решения этих проблем

4. Создание и использование системы объективного общественного мнения и использование информации СОМ в принятии решений по управлению

5. Умение руководителем выделить главное и сосредоточить на нем основные свои ресурсы и ресурсы СУ

6. Достоверные, своевременные оценки состояния возможностей, сил и средств государства, Ор, оценки существенных внешних и внутренних факторов

7. Проведение постоянной эффективной кадровой политики

Рис. 9.15. Условия минимизации отрицательного влияния субъективных факторов