

10.5. Система управления страной при В. В. Путине



В. В. Путин стал президентом России после правления Б. Н. Ельцина, который привел страну в глубочайший экономический и политический кризис.

Он прошел сложный путь и стал президентом, которому верят, что Россия при нем добьется новых успехов.

Хочу отметить, что, с одной стороны, В. В. Путин патриот России, любящий свой народ, тогда как с другой стороны он опутан либералами, последователями Ельцина. Поэтому, принимая те или иные решения, Путин с системных позиций прогнозирует, как добиться их решения и каковы будут последствия этих решений.

Главное, что основной личной мотивацией В. В. Путина является любовь к русскому народу, России.

Хочу также отметить, что благими чертами Путина является:

1. Умение спокойно, доброжелательно, уважительно выслушать любого собеседника, понять суть обсуждаемого вопроса.
2. С системных позиций рассмотреть решаемый вопрос, определить наилучший вариант его реализации и предусмотреть последствия принятых решений.

10.5.1. Избрание В. В. Путина президентом (первый, второй и третий сроки)

14 декабря 1999 года, за пять дней до выборов Госдумы третьего созыва, состоялся Первый разговор Ельцина с Путиным о назначении его исполняющим обязанности президента России. Вторая беседа о передаче власти состоялась 29 декабря 1999 года. Ельцин известил преемника о том, что окончательно решил уйти со своего поста 31 декабря и сообщил Путину точный сценарий

передачи власти. 31 декабря 1999 года в связи с досрочным уходом Ельцина в отставку Путин становится исполняющим обязанности президента Российской Федерации. В 12 часов дня, экстренно прервав эфир, телеканалы транслировали новогоднее обращение Ельцина, в котором он сообщил о своей отставке и назначении преемника.



Народ России после провального руководства страной Б. Н. Ельциным воспринял Путина, как человека, способного наладить жизнь в стране. Это отразилось в успехах нового политического движения «Единство», которое по итогам выборов в Госдуму набрало 23,3 % голосов, заняв второе место.

30 декабря 1999 года в ряде российских изданий была опубликована статья Путина «Россия на рубеже тысячелетий», в которой он изложил свое представление о прошлом и о предстоящих перед страной задачах (обеспечение сильной государственной власти и консолидации общества, а также обеспечение роста благосостояния населения и повышение эффективности российской экономики).

Первым государственным актом, подписанным Путиным на посту и. о. президента РФ, стал указ «О гарантиях президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи». Указ предоставлял бывшим российским президентам (на тот момент таким был только Ельцин) гарантии неприкосновенности и другие преференции.

С 26 марта 2000 года В. В. Путин был избран президентом России. Он одержал победу в первом туре, набрав 52,94 % голосов. В. В. Путин вступил в должность президента 7 мая 2000 года.

Деятельность В. В. Путина на посту президента (первый срок):

- В мае 2000 года назначил на должность председателя правительства России Михаила Касьянова.
- 24 февраля 2004 года отправил в отставку правительство Касьянова, назвав его работу «в целом удовлетворительной».
- Назначил председателем правительства Михаила Фрадкова.

Избрание В.В. Путина президентом (второй срок).

14 марта 2004 года В. В. Путин избран президентом Российской Федерации на второй срок, получив 71,31 % голосов. Вступил в должность 7 мая 2004 года.



- 12 сентября 2007 года отправил в отставку правительство Фрадкова, назначив главой правительства Виктора Зубкова.

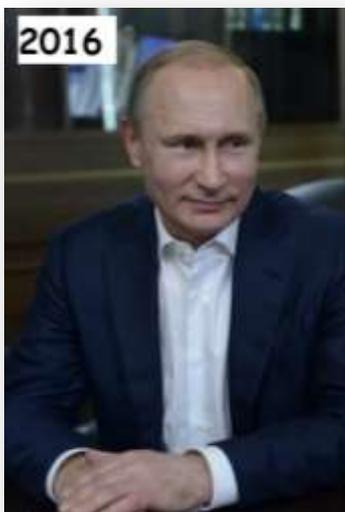
- 7 мая 2008 года В. В. Путин передал власть новому избранному президенту, бывшему главе своей администрации Дмитрию Медведеву.

Деятельность В. В. Путина в период третьего срока в должности президента.

Путин вступил в должность президента 7 мая 2012 года. Более эффективная деятельность Путина в этот период определяется следующими факторами:

1. Путин деятельно учился управлению государством на практике решения проблем управления.

2. Важно, что В. В. Путин создал собственную систему общественного мнения в виде многочасовых прямых линий общения с народом. По состоянию на апрель 2013 года, Путин 11 раз провел многочасовые «прямые линии», отвечая в телеэфире на вопросы граждан России.



3. Путин создал элементы государственного планирования путем:
- организации планирования развития вооруженных сил;
 - определение задач государственного управления на базе указов президента.

10.5.2. Внутренняя политика В.В. Путина

Здесь В. В. Путин много и плодотворно сделал для совершенствования деятельности государства.

1. Изменение порядка формирования Совета Федерации. В результате которого губернаторы и главы законодательной власти регионов, до того бывшие членами СФ по должности, были заменены назначенными представителями, которые должны работать в СФ на постоянной и профессиональной основе (при этом одного из них назначает губернатор, а второго – законодательный орган региона).



2. Отмена выборов глав регионов. В сентябре 2004 года Путин объявил о намерении отменить выборы глав регионов, мотивировав этот шаг целью усиления борьбы с терроризмом. Согласно одному из опросов ВЦИОМ, это было осуществлено вопреки мнению 48 % опрошенных.

3. Был осуществлен переход к выборам депутатов Государственной Думы исключительно по партийным спискам. Половина членов Совета Федерации стали назначаться губернаторами в свою очередь назначаемыми президентом. Победив на выборах и приняв в свой состав большинство независимых депутатов, прошедших по одномандатным округам, всех депутатов от Народной партии и «перебежчиков» из других партий, «Единая Россия» получила конституционное большинство, что позволило ей при голосовании уверенно преодолевать сопротивление оппозиционных партий. Массовый характер принял процесс вступления губернаторов в партию власти. На начало 2007 членами партии являлись 70 из 86 руководителей российских регионов. Членами «Единой России» являлись также топ-менеджеры крупных промышленных предприятий, руководители государственных вузов и их структурных подразделений, высшие чиновники федеральных и региональных органов власти.

4. При В. В. Путине была проведена судебная реформа.

- В 2000 году Путиным была создана рабочая группа по совершенствованию законодательства в судебной сфере.
- В. В. Путиным были подписаны ключевые законы, направленные на реформирование судебной системы, наиболее важные из которых: «О статусе судей в РФ», «О судебной системе РФ», «О Конституционном суде РФ» и «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».
- В декабре 2001 года Путин подписал новый, более прогрессивный, Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

- В июле 2002 года Путин подписал Арбитражный процессуальный кодекс РФ и Гражданский процессуальный кодекс РФ. Согласно кодексу, рассмотрение споров между компаниями теперь находилось только в компетенции арбитражного суда.
- В июне 2007 года Путин подписал закон о создании Следственного комитета при прокуратуре; таким образом, органы следствия были фактически отделены от органов прокуратуры. Позже Следственный комитет был полностью выделен из состава прокуратуры в самостоятельное федеральное ведомство.
- 21 июня 2013 года Путин предложил объединить Верховный и Высший арбитражный суд РФ. 6 августа 2014 года новый объединенный Верховный суд РФ начал свою деятельность.

5. Положение СМИ при В. В. Путине.

В «рейтинге свободности» организации «Репортеры без границ» по состоянию на 2008 год Россия находилась на 144 месте среди 173 стран, участвующих в рейтинге. Владимир Познер обращает внимание, что за время президентства Путина никого из журналистов не посадили в тюрьму. К третьему президентскому сроку Путина в рейтинге свободы прессы Россия опустилась на 148-е место из 179 включенных в список стран.

Главные причины этого, по мнению обозревателей, препятствование объективному освещению демонстраций оппозиции, ужесточение закона о клевете и создание черного списка интернет-сайтов.

Принятый 8 апреля 2013 года закон об ответственности за публикацию нецензурной брани в СМИ, позволяющий закрывать средство массовой информации за неоднократное использование ненормативной лексики вызывает много вопросов, а именно – против кого направлен этот закон?

6. Образование молодежных организаций.

Однако мне кажется в этом деле мало свободы. Некоторое время назад я поддерживал деятельность одной из школ (купил им ризограф для издания газеты). На мое предложение назвать их организацию «Пионерской», мне ответили - «нас не поймут».



7. Экономическое развитие.

В целом экономика России при В. В. Путине выросла и стала стабильной.

– В России накоплен третий по объему золотовалютный запас после Китая и Японии.

– В экономике России отмечался рост ВВП (в 2000–10 %, в 2001–5,7 %, в 2002–4,9 %, в 2003–7,3 %, в 2004–7,2 %, в 2005–6,4 %, в 2006–7,7 %, в 2007–8,1 %, в 2008–5,6 %).

– Происходило развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, строительство, рост реальных доходов населения, снижение численности населения, живущего ниже уровня бедности (с 29 % в 2000 году до 18 % в 2004).

– С 1999 по 2007 годы индекс производства обрабатывающих отраслей промышленности вырос на 77 %, в том числе производства машин и оборудования – на 91 %, текстильного и швейного производства – на 46 %, производства пищевых продуктов – на 64 %.

8. Налогообложение.

– В 2001 году была установлена плоская шкала подоходного налога с физических лиц в 13 %, была снижена ставка налога на прибыль до 24 %, введена регрессивная шкала единого социального налога, отменены оборотные налоги и налог с продаж, общее количество налогов было сокращено в 3,6 раза.

– Была изменена система налогообложения сырьевого сектора: проведена перенастройка механизма экспортных пошлин и введен налог на добычу полезных ископаемых, что позволило увеличить долю нефтегазовой ренты, улавливаемой государственным бюджетом, с менее чем с 40 % в 2000 году до 84 % в 2005 году. Налоговая реформа должна была способствовать увеличению собираемости налогов и стимулировала экономический рост.

9. Ряд социально-экономических реформ.

– В октябре 2001 года Путин подписал новый Земельный кодекс РФ, который закрепил право собственности на землю (кроме земель сельхозназначения) и определил механизм ее купли-продажи.

– В июле 2002 года Путиным был подписан федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», который санкционировал куплю-продажу и земель сельскохозяйственного назначения.

– В конце 2001 года Путин подписал новый Трудовой кодекс, вступивший в силу 1 февраля следующего года, который привел трудовое законодательство «в соответствие с требованиями рыночной экономики» и обеспечил «более эффективное использование и повышение мобильности трудовых ресурсов».

– В это же время В. В. Путиным был проведен ряд других социально-экономических реформ: пенсионная (2002), банковская (2001–2004), монетизация льгот (2005), электроэнергетики и железнодорожного транспорта.

10. Национальные проекты. В 2005 году Путин объявил о начале реализации четырех приоритетных национальных проектов в социально-экономической сфере: «Здоровье», «Образование», «Жилье» и «Развитие АПК».

В президентском послании Федеральному Собранию в 2006 году Путин объявил о мерах по стимулированию рождаемости в России: увеличение детских пособий, введение «материнского капитала» и т. п.

В президентском послании Федеральному Собранию в 2007 году Путин обозначил нанотехнологии в качестве одного из приоритетных направлений развития науки и техники (что не является очевидным) и предложил учредить Российскую корпорацию нанотехнологий, что и было сделано в июле 2007 года.

В январе 2008 года Путин заявил, что нацпроекты более эффективны, чем другие государственные программы. По его мнению, подобного результата удалось добиться благодаря концентрации административного и политического ресурса.

11. Взаимоотношения власти и крупных предпринимателей.

Существенный вклад Путина в экономическую политику заключался в создании крупных контролируемых государством компаний.

Мне представляется, что проблема взаимоотношений власти и крупных предпринимателей, хотя и решалась системно, однако до конца решена не была.

Отдельные этапы этих взаимоотношений заключались в следующем:

– За долги была передана в собственность «Газпрома» телекомпания НТВ Гусинского, после чего было прекращено вещание ТВ-6.

– 25 октября 2003 года по обвинению в нарушениях, допущенных в ходе приватизации ЗАО «Апатит», был арестован владелец НК ЮКОС Михаил Ходорковский. 31 мая 2005 года Ходорковский вместе со своим деловым партнером Платоном

Лебедевым был осужден за мошенничество и хищения в особо крупных размерах, а также за неуплату налогов.

– В декабре 2004 года, для урегулирования долговых обязательств НК ЮКОС перед государством, была продана принадлежащая ей нефтедобывающая компания «Юганскнефтегаз». После «дела ЮКОСа» практически все нефтяные компании уточнили свои позиции по уплате налогов и стали вносить в бюджет значительно большие суммы. В 2004 году рост сбора налогов составил 250 % от уровня 2003 года.



– Нефтяная компания «Сибнефть» была приватизирована в 1996 году за \$100 миллионов в ходе залоговых аукционов. В ходе приватизации Роман Абрамович заплатил за пакет акций Сибнефти около 200 млн долларов. А при продаже получил с Газпрома 50 млн долларов. К 2008 году капитализация «Сибнефти» (переименованной в «Газпром нефть») увеличилась до 25 млрд долларов США. В результате национализации активов ЮКОСа и «Сибнефти» была значительно увеличена доля государства в нефтегазовой промышленности.

– В декабре 2013 года уехавший за границу Пугачев был заочно арестован и объявлен в международный розыск по обвинению в растрате 75 млрд рублей. В июле 2015 года в интервью газете

Financial Times Пугачев утверждал, что именно он предложил Ельцину кандидатуру Путина на пост главы государства, связал свое уголовное преследование с личной ссорой с Путиным.

– Начало третьего президентского срока Путина в 2012 году отмечено усилением его внимания к топливно-энергетическим активам, прежде всего к нефтяной отрасли. 23 мая 2012 года президентом компании «Роснефть» назначен Игорь Сечин, которого пресса характеризует как одного из ближайших доверенных лиц Путина. 22 октября 2012 года Путину доложили, что «Роснефть» выкупает 100 % акций ТНК-ВР у консорциума ААР и британской нефтяной компании ВР.

– 29 марта 2013 года Путин по примеру ряда развитых стран предложил ввести и в России ограничения на золотые парашюты для топ-менеджеров.

12. Проблема олигархов, социальной справедливости в России не решена.

В 2000-х Россия присоединилась к ряду международных соглашений по борьбе с коррупцией.

В конце 2005 года Путин внес в Госдуму федеральный закон о ратификации Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года. В июле 2006 года Путин подписал федеральный закон о ратификации Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

По данным Росстата, число зарегистрированных преступлений категории «взяточничество» выросло с 7 тыс. в 2000 г. до 13,1 тыс. в 2009 г. Однако затем началось снижение их числа, и к 2011 году оно опустилось до 11,0 тыс. В 2012 году снижение продолжилось.

В марте 2011 года Путин заявил о необходимости введения нормы, обязывающей госчиновников отчитываться о своих расходах. Соответствующий закон («О контроле над соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам») был подписан Путиным в начале декабря 2012 года.

В апреле 2013 года Госдумой РФ принят внесенный Путиным закон, запрещающий чиновникам, депутатам, судьям, сотрудникам

силовых структур иметь банковские счета и финансовые активы за рубежом; недвижимость за границей иметь разрешается, но она должна быть в обязательном порядке задекларирована.

13. Значительное увеличение иностранных инвестиций в Россию: с 11 млрд долларов в 2000 году до 115 млрд долларов в 2010. При этом 2000 по 2016 годы суммарный отток капитала из России достиг 568,9 млрд долларов США.

10.5.3. Внешняя политика при президенте В.В. Путине

В июне 2000 года указом Путина была утверждена «Концепция внешней политики Российской Федерации». Согласно этому документу, **основными целями внешней политики страны являются:**

- обеспечение надежной безопасности страны;
- воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка;
- создание благоприятных внешних условий для развития России;
- поиск согласия и совпадающих интересов с зарубежными странами в процессе решения задач, определяемых национальными приоритетами России;
- защита прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом, содействие позитивному восприятию Российской Федерации в мире.

В. В. Путин внес существенный вклад в восстановление дружеских отношений с КНР.



25 апреля 2005 года в послании Федеральному Собранию Путин назвал крушение СССР крупнейшей геополитической катастрофой XX века и призвал общество к консолидации в деле обустройства новой демократической России. 9 мая 2005 года в ходе торжеств по случаю 60-летия Победы в Великой Отечественной войне Путин и другие мировые лидеры призвали к борьбе с «нацизмом XXI века» – терроризмом, и поблагодарили победителей фашизма.

В сентябре 2005 года Путин участвовал в юбилейных торжествах по случаю 60-летия ООН. В сентябре 2015 года Путин впервые за 10 лет выступил на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, в своей речи призвал сформировать широкую антитеррористическую коалицию по борьбе с «Исламским государством», возложил ответственность за события на Украине на «внешние силы», предостерег Запад от односторонних санкций, попыток выдвинуть Россию с мировых рынков и экспорта цветных революций.

Важно, что В. В. Путин на федеральном уровне поставил вопрос о том, чтобы сделать философа Эммануила Канта символом Калининградской области. Решение мотивировал тем, что трактат Канта «К вечному миру» был первой попыткой обосновать объединение Европы после Семилетней войны, а фигура философа является символической для всей Европы.

К сожалению, российско-американские отношения, по оценкам экспертов, достигли низшей точки с окончания эпохи холодной войны. Он провел встречу с президентом США Обамой,

обсудив ситуацию в Сирии и в Украине; в итогах переговоров, несмотря на сохраняющиеся глубокие противоречия, эксперты увидели слабые надежды на компромисс и потепление отношений между двумя державами.



Мировая пресса неоднократно отмечала особые дружеские и неформальные отношения, связывающие Путина с Сильвио Берлускони, четырежды занимавшим пост премьер-министра Италии. Когда Берлускони был уже в отставке и осужден итальянским судом, Путин, находившийся в Риме с государственным визитом, посетил старого друга в его доме в частном порядке, причем сделал это перед встречей с действующим премьер-министром Э. Летта. В сентябре 2015 года Берлускони был первым экс-главой правительства одной из ведущих стран Запада, побывавшим по приглашению Путина в присоединенном к России Крыму.

10.5.4. Военные реформы В. В. Путина

Важнейшей заслугой Путина считаю существенное повышение безопасности государства.



В. В. Путин правильно оценил агрессивность, беспринципность Западного блока во главе с США, их постоянные нарушения правил международных отношений и, понимая, что Западу нельзя верить на слово сосредоточил свои основные силы на обеспечении безопасности страны путем:

- совершенствования уровня подготовки сил армии, флота, ВКС, ее ракетно-ядерных сил;
- масштабного перевооружения армии на новые перспективные системы вооружения.

В. В. Путин провел ряд организационных мероприятий по укреплению руководства ВС:

15 февраля 2007 года Путин принял решение о назначении министром обороны РФ гражданского чиновника, впервые в истории советских и российских Вооруженных сил, назначая Анатолия

Сердюкова. Это решение, на мой взгляд, было неудачным. 6 ноября 2012 года Путин назначил министром обороны РФ Сергея Шойгу, который зарекомендовал себя до этого эффективным министром МЧС. При Шойгу эффективность наших вооруженных сил возростала с каждым днем. Для повышения боевой готовности войск стали регулярно проводиться крупномасштабные внезапные проверки.

Проблемы обеспечения безопасности государства В. В. Путин решает, лично принимая участие и проводя совещания:

1. Международные встречи, переговоры.
2. Повышение боевой готовности, мобготовности, совершенствование организационной структуры ВС, проведение внезапных проверок и учений ВС армии ВКС, флота и ракетно-ядерных сил.
3. Совершенствование организации работ по разработке, поставки новых, эффективных вооружений армии, ВКС, флота, а также модернизации существующих средств.
4. Было осуществлено серьезное совершенствование организационной структуры ВС.
5. Социальный статус российских военных почти стал таким же, каким он был в СССР: труд военнослужащих считается относительно высокооплачиваемым.
6. Совершенствуется система военного образования (продолжается формирование 10 крупных военных научно-учебных центров).

Благодаря всем этим мероприятиям, армия Сирии с поддержкой России и ее ВКС практически достигла полной победы над ИГИЛ.

10.5.5. Результаты деятельности В. В. Путина



Путин показал высокий уровень своей работоспособности. Принимая те или иные решения, Путин старался принимать их с системных позиций, оценивая, по возможности, всю совокупность факторов, влияющих на их решение.

Являясь патриотом нашей страны, он в первую очередь стремился решить задачи ее безопасности.

Оценивая результаты деятельности Президента Путина по управлению страной хочу отметить следующее: Этот период проходит в сложных противоречивых условиях: с одной стороны – патриотизм, любовь к людям, с другой – пагубное наследие Б. Н. Ельцина – его развал СССР, запрет символов СССР, наличие мощного слоя олигархов и различного рода либералов, деятельность которых не позволяет решить задачу социальной справедливости для граждан России.

В целом, рассматривая деятельность В. В. Путина по ее полезности для нашего государства и граждан России, я могу сказать, что она принесла России Благо.

Действительно:

- Было прекращено падение России в пропасть, вызванное деятельностью Б. Н. Ельцина и его команды.
- Укрепление безопасности России на высоком уровне позволяет стране спокойно решать задачи ее жизни и развития.
- Проведение мероприятий по повышению эффективности экономики существенно улучшило уровень жизни народа.

Однако для того, чтобы Россия и ее граждане жили в благодати, Президенту надо решить следующие задачи:

1. Преодолеть раскол в обществе между сторонниками СССР и либералами. Мне представляется, здесь можно пойти путем одновременного использования атрибутики СССР и атрибутики, введенной Ельциным.

При этом хотелось бы отметить, что Царь Петр I не любил русский народ, и переименование города Ленинград в город Санкт-Петербург – это восхваление диктатора и его методов правления.

2. Вернуть уважение к нашей революции, к ее символам. Более объективно относиться к личности Царя Николая II. Я считаю, что если бы Николай II не отменил принятые в период революции указы о конституции, ответственном правительстве, революции 1917 в России не было.

3. Считаю, что должна быть проведена спокойная кампания по возвращению народной собственности (путем увеличения доли государства в уставном капитале). Борьба, которая способствовала бы подъему экономики. Действительно чистая прибыль Норникеля 1500 млн долл. Государство, владея аналогичными предприятиями, могло бы решить проблему снижения налогов для предприятий.

4. Думаю, что политика в области экономики должна быть кардинально изменена, от борьбы с инфляцией к всемерному увеличению потребляемой в разных сферах продукции.

5. Хочу отметить, что иностранные инвестиции для страны достаточно опасны. В 1917 г. объем иностранных инвестиций был 75 %, народ жил плохо вся прибыль вывозилась.

С началом кризиса 2008 года за границу различными способами было выведено более 130 миллиардов долларов. Вывоз капитала активизировался в конце 2011 года и начале 2012, в период выборов президента и парламента.

Суммарный отток денег в 2011 году превысил отметку в 80, 5 миллиардов долларов. Из них около 43 миллиардов долларов – это возврат кредитных средств, а остальная часть чистое бегство капитала из России.

На фоне политической ситуации в мире и стране-соседке отток капитала из РФ существенно вырос в 2014 году, когда за год было выведено более 150 миллиардов долларов. Это в два раза больше, чем в 2013 году (около 60 миллиарда долларов).

6. Назначение руководителей на конкурсной основе.

Я думаю, что обоснованная смена бессменных руководителей Государственного банка, сбербанка и других повысила бы качество и ответственность управления.

7. Хотелось бы видеть в нашей жизни больше искренности и свободы. Ибо искренность это путь к истине, а свобода обязательное условие выбора и нахождения рационального варианта действий.

8. Хотелось бы видеть, что правовая политика государства приводила бы к уменьшению количества заключенных в нашей стране. Не совсем понятно, почему, когда в России на 100 000 жителей приходится 431 осужденных, то в Белоруссии их 314, хотя условия жизни очень похожи.

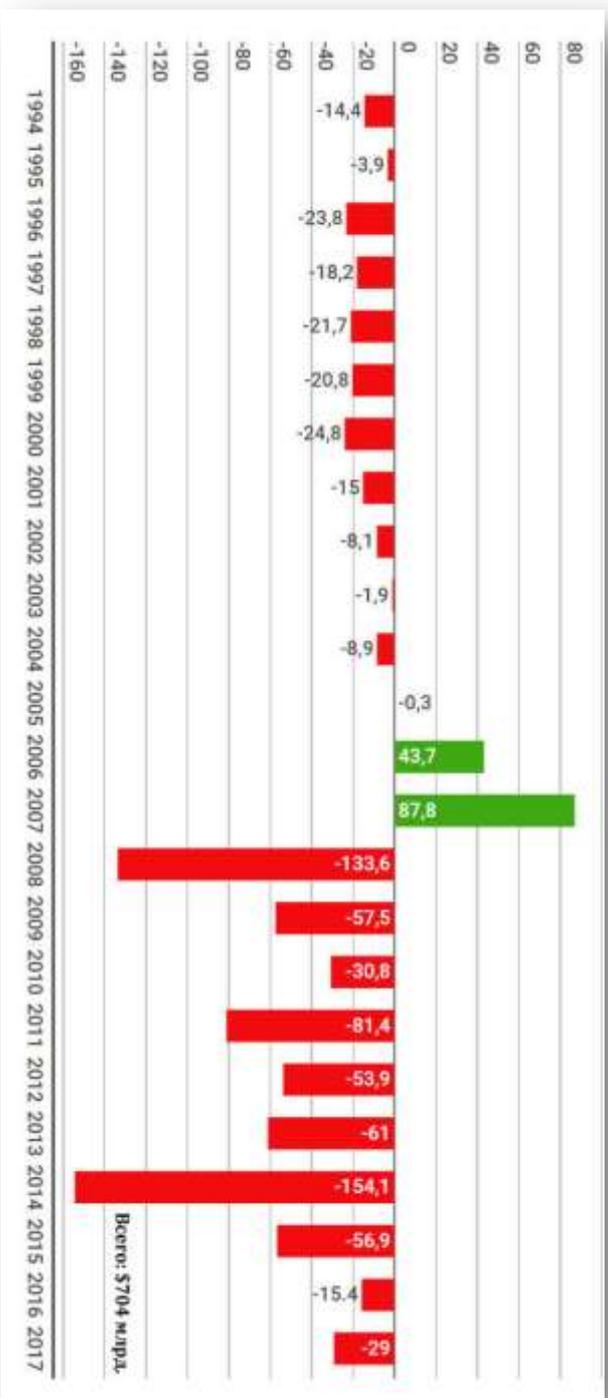


Рис. 10.2. Динамика оттока капитала из России по годам: 1994-2017 гг., в млрд долл.