

ГЛАВА 12. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ В СОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ.

Революция совершенная большевиками и их сторонниками имела крайне благородные цели, что видно из декретов советской власти, принятых в первые годы.

Декреты советской власти:

- ✓ Декрет «О мире». Декрет о мире от 26 октября (8 ноября) провозгласил целью новой власти отказ от тайной дипломатии и немедленное заключение «всеми воюющими народами и их правительствами» «справедливого, демократического мира» «без аннексий и контрибуций».
- ✓ Декрет «О земле». Декрет о земле 26 октября (8 ноября) легализовал массовые самозхваты крестьянами помещичьей земли, фактически начавшиеся уже с апреля 1917 года и принявшие особый размах летом.
- ✓ Декрет «Об образовании Рабочего и Крестьянского правительства».
- ✓ Постановление «Об отмене смертной казни на фронте» 26 октября.
- ✓ Постановление «О борьбе с погромным движением» 26 октября.
- ✓ Декрет «О полноте власти Советов» от 28 октября (10 ноября) объявил о ликвидации системы «двоевластия», отстранении всех комиссаров Временного правительства.
- ✓ Декрет «О введении восьмичасового рабочего дня» 29 октября 1917 года.
- ✓ Декларация прав народов России провозгласила:
 - Равенство и суверенность народов России.
 - Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

- Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
- Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.



На изображении представлены (слева-направо): В. И. Ульянов-Ленин, Г. Е. Зиновьев, Л. Д. Троцкий, Л. Б. Каменев, А. М. Коллонтай, А. В. Луначарский, М. С. Ольминский, И. В. Сталин, Я. М. Свердлов, К. К. Юренёв, Г. И. Оппоков (Ломов)

- ✓ Декрет «Об уничтожении сословий и гражданских чинов».
- ✓ Декрет «О национализации внешней торговли».
- ✓ Положение «О рабочем контроле», легализовавшее систему фабзавкомов; В интересах планомерного регулирования народного хозяйства во всех промышленных, торговых, банковых, сельскохозяйственных, транспортных, кооперативных, производительных товариществах и пр. предприятиях, имеющих наемных рабочих или же дающих работу на дом, вводится рабочий контроль над производством, куплей, продажей продуктов и сырых материалов, хранением их, а также над финансовой стороной предприятий.

- ✓ Декрет **«О национализации банков»**.
- ✓ Декрет об образовании Высшего Совета Народного Хозяйства от 2 (15) декабря 1917 года стал важной вехой на пути строительства режима военного коммунизма. Высший Совет народного хозяйства стал высшим органом централизованного управления экономикой.
- ✓ Декреты **«О выборном начале и организации власти в армии»** и **«Об уравнивании в правах всех военнослужащих»**.
- ✓ Декрет о расторжении брака.
- ✓ Декрет о гражданском браке, о детях и введении книг-актов состояния.
- ✓ Декрет Народного комиссариата просвещения (Наркомпроса) **«О введении нового правописания»**.
- ✓ Декрет СНК **«Об организации РККА»**.
- ✓ Декрет ВЦИК **«Об аннулировании государственных займов»** от 21 января (3 февраля) 1918 года объявил займы, «заключенные правительствами российских помещиков и российской буржуазии» аннулированными.
- ✓ Декрет СНК **«О введении западноевропейского календаря»**.
- ✓ Декрет **«Об отмене частной собственности на недвижимость в городах»**.
- ✓ Декрет **«Об отмене права пользоваться сбережениями»**.
- ✓ Декрет **«О национализации крупнейших предприятий»**.
- ✓ Декрет **«Об отмене права наследования»**.

В победе в революции и создании государства приняло участие большое количество умных, думающих людей, которым была не безразлична судьба нашей родины и жизнь нашего народа.

Управления государством определяются:

- ✓ Структурой систем управления.
- ✓ Особенности процедур принятия решений, их полезностью и реализуемостью.

Особенности принимаемых решений включают:

- ✓ Цели и задачи, определяющие основные варианты развития, совершенствования управляемой организации (стратегические решения);
- ✓ Решения, определяющие особенности достижения поставленных задач.

Стратегические решения являются важнейшим элементом для любой системы управления, потому что ошибки в них наиболее болезненно сказываются на деятельности организации, государства.

Структура системы управления в государстве после революции сложилась в советское время. Основу составляет двухуровневая система управления.

На верхнем уровне стояла система управления КПСС, которая решала задачи определения целей, управления государственными органами, кадровую политику и т. д. На втором уровне находилась система управления учреждениями, предприятиями. Она включала в себя выборные органы, советы разных уровней, организационные структуры (министерства, ведомства и т. п.).

В основу СУ партией был положен предложенный В. И. Лениным принцип демократического централизма.

«Демократический централизм» обеспечивал централизованное управление партией на базе четкой постановки «сверху» задач исполнителям, эффективного сосредоточения имеющихся ресурсов (сил и средств) для решения поставленных задач.

Характерные черты системы управления партией при «Демократическом централизме»:

1. Демократический централизм обеспечивал централизованное управление партией, что позволяло нам добиваться успехов в гражданской войне, развитии промышленности и обороны. Избирался первый секретарь, который наделялся всеми необходимыми полномочиями по постановке задач. Это позволило нам добиться успехов в выполнении гражданской войны, строительствах.
2. Выработка стратегических решений предполагала их коллективное обсуждение на пленумах партии, что обеспечивало определенную эффективность принимаемых решений.
3. Доминирующее влияние первых секретарей накладывало определенную субъективность на принимаемые решения. Важнейшие Государственные решения принимались ограниченной группой лиц (в ряде случаев недостаточно компетентных), без учета потребностей экономики и народа, общественного мнения и реального положения дел.
4. Смена руководителей партии была выборной, однако из-за гипертрофированной власти первых секретарей, диктовавших свою волю, мнение рядовых членов партии практически не учитывалось. Отсутствие реальной демократии затрудняло приход в верхние эшелоны новых умных и инициативных людей, затрудняло принятие эффективных решений по управлению страной.
5. Сосредоточение основных властных полномочий в руках первых партийных секретарей, что усиливало централизованное управление, однако снижало значимость рядовых членов партии в выработке решений. Это приводило к фактической диктатуре первых секретарей и резкому снижению уровня демократии. Результатом стало стремление первых секретарей, как можно дольше оставаться «вождями».

6. В условиях, когда первым секретарям практически подчинялись органы МВД и КГБ, создавались возможности для нарушения демократии, лоббирования личных целей и проведения репрессий против собственного народа.

С одной стороны, система Демократического централизма позволила создать крепкое великое государство, с сильной властью, но, с другой стороны, данная система позволила прийти к власти таким людям, как Н. С. Хрущев, М. С. Горбачев и Б. Н. Ельцин, которые смогли полностью разрушить государство.

Система управления СССР включала систему управления партией и систему управления государством.

Система управления партией включала:

- ✓ Съезд советов.
- ✓ Пленум.
- ✓ ЦИК.
- ✓ На местах управляли секретари.

Система управления государством состояла из двух уровней:

- ✓ Съезд Советов. Конституция определяла верховным органом власти нового государства Съезд Советов. Очередные съезды Советов должны были созываться ежегодно. Допускался также созыв чрезвычайных съездов Советов.
- ✓ ЦИК Союза. В период между съездами Советов верховным органом власти являлся Центральный исполнительный Комитет Союза, состоявший из двух равноправных палат: Союзного Совета и Совета Национальностей. Президиум ЦИК СССР стал постоянно работающим учреждением.

ЦИК СССР соединял в себе законодательные и исполнительные функции, а Президиум ЦИК, состоявший из 21 человека, провозглашался высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом. Он образовывался из Президиумов Союзного Совета и Совета Национальностей.

Назначение главы советского правительства осуществлялось высшим органом государственной власти СССР – ЦИК СССР (в период с 1923 по 1938 годы), а с 1938 по 1990 годы – Верховным Советом СССР. Начиная с 1990 года правительство и его глава стали подчиняться непосредственно Президенту СССР, однако назначение главы правительства на должность требовало согласования с Верховным Советом СССР.

Центральные органы государственного управления СССР являлись ядром системы государственного управления Советского Союза.

В систему центральных органов государственного управления СССР входили следующие учреждения:

- ✓ высший центральный орган общей управленческой компетенции (Правительство СССР);
- ✓ центральные органы отраслевого и функционального управления (народные комиссариаты (1922–46), министерства (1946–91), государственные комитеты и государственные агентства);
- ✓ центральные ведомства Правительства СССР. Правительство СССР формировалось из руководителей центральных органов отраслевого и функционального управления и руководителей некоторых ведомств правительства.

Правительство СССР обладало конституционным правом создавать, реорганизовывать и упразднять правительственные ведомства, необходимые для осуществления функций, возложенных на союзное правительство Конституцией СССР и другими законами страны. В состав Правительства СССР входили руководители некоторых, наиболее важных с точки зрения государственного управления органов, подведомственных правительству (руководители Комитета по делам высшей школы, Центрального статистического управления и др.)

При Демократическом централизме уровень влияния народа на принятие решений руководителями был недостаточен.

Это видно из материалов, которые будут приведены в последующих выпусках газеты, при анализе СУ во времена правления Н. С. Хрущева, М. С. Горбачева и Б. Н. Ельцина.

Например, при М. С. Горбачеве была подорвана безопасность нашей страны. Руководствуясь своими личными мотивациями стремления к собственной славе (лучший немец), он необоснованно вывел войска из Германии, предал жителей ГДР. Если бы не было вывода наших войск из Германии, то не было бы событий в Югославии и НАТО не стучалось бы в наши границы.

Отсутствие должного влияния общественного мнения на управление государством привело к следующему:

1. Допускалось неверное определение истинных целей государства и стратегических задач.
2. Вседозволенность руководящей партии приводила к преследованию личных интересов отдельных личностей. Результатом данной политики стали массовые репрессии.