

ГЛАВА 13. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА СССР

13.1. Социальная политика СССР в 1920–1940 гг

Реальная социальная политика на каждом этапе зависела от экономического состояния страны.

13.1.1. Военный коммунизм

Летом 1918–осенью 1920 гг. осуществлялась внутренняя политика большевистского правительства, получившая название – военный коммунизм. Она представляла собой попытку перехода к социализму с помощью чрезвычайных социально-политических и экономических мер и включала в себя следующие мероприятия: национализация промышленности, введение всеобщей трудовой повинности для трудоспособного населения по принципу: «кто не работает, тот не ест», продразверстка, натурализация хозяйства, свертывание товарооборота.

На первом этапе последствия периода войн и революции оказались крайне тяжелыми. Промышленность и транспорт лежали в руинах. Обезлюдели города. Сократилась площадь посевов. Реальной социальной политики практически не было, была политика удержания власти.

В условиях острого социально-экономического и политического кризиса на X съезде РКП(б), проходившего 8–19 марта 1921 г., было принято решение отказаться от политики военного коммунизма и ввести в стране новую экономическую политику.

13.1.2. Новая экономическая политика (НЭП)

Причина введения НЭПа:

- ✓ провал политики военного коммунизма, приведшей к социально-экономическому и политическому кризису;
- ✓ массовые восстания крестьян, недовольных продразверсткой и другими чрезвычайными мерами власти;
- ✓ выступления рабочих в городах (стачки и восстания);
- ✓ выступления в армии и на флоте (Кронштадтское восстание);
- ✓ стремление большевиков преодолеть политический кризис и сохранить власть.



Основные мероприятия НЭПа:

- ✓ замена продразверстки продналогом;
- ✓ разрешение аренды земли и найма рабочей силы в сельском хозяйстве;
- ✓ восстановление товарно-денежных отношений;
- ✓ разрешение частного предпринимательства, передача в частные руки мелких предприятий, разрешение аренды средних предприятий и концессий с участием иностранного капитала на крупных предприятиях при сохранении в руках государства «командных высот» в экономике;
- ✓ разрешение найма рабочей силы в промышленности и сфере услуг;
- ✓ восстановление свободной торговли (государственная, кооперативная, частная);
- ✓ сохранение государственной монополии на внешнюю торговлю;
- ✓ укрепление финансовой системы, стабилизация курса рубля и проведение денежной реформы;
- ✓ замена пайковой системы оплаты труда на денежную;

- ✓ отмена уравниловки в оплате труда – размер заработной платы зависел от результатов труда (принцип военного коммунизма «от каждого по способностям, каждому по потребностям» заменен на принцип «от каждого по способностям, каждому по труду»);
- ✓ отмена трудовой повинности, обеспечение предприятий рабочей силой через биржи труда;
- ✓ перевод части государственных предприятий на хозрасчет, создание крупных государственных трестов;
- ✓ введение оплаты услуг (коммунальных, транспортных, связи).

Введение НЭПа позволило выйти из экономического и социального кризиса, восстановить к середине 1920-х гг. довоенный уровень производства как в сельском хозяйстве, так и в промышленности. Но результатом НЭПа стала социальная дифференциация в городе и расслоение крестьянства.

В развитии НЭПа были противоречия, приводившие к кризисам:

1. 1923 г. – кризис сбыта;
2. 1925 г. – товарный кризис;
3. 1927–1928 гг. – кризис хлебозаготовок.

Причины свертывания НЭПа:

- ✓ противоречия между административными и рыночными методами управления экономикой;
- ✓ ограничение участия частного капитала в экономике не позволяли использовать его для решения задачи индустриализации страны;
- ✓ усиление социального расслоения, появление нэпманов (новой буржуазии, эксплуататорских элементов) вызывало недовольство части населения;
- ✓ доминирование в обществе политической установки на временный характер НЭПа;
- ✓ победа во внутривластной борьбе 1920-х гг. противников НЭПа, считавших, что НЭП был необходим только как временная мера для выхода из кризиса и что рыночные отношения несовместимы с социалистической идеей и практикой.

13.1.3. Индустриализация

В середине 1920-х гг. руководство страны провозглашает курс на строительство социализма («социалистическую реконструкцию»), предложенный Сталиным.

План строительства социализма включал в себя три составные части – индустриализацию, коллективизацию сельского хозяйства и культурную революцию.

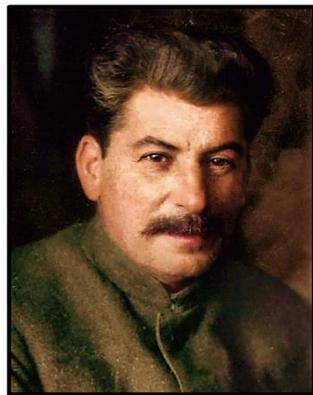
Курс на индустриализацию был провозглашен на XIV съезде ВКП(б) в 1925 г. Индустриализация проходила под лозунгом: «Превратим СССР из страны, ввозящей машины, в страну, производящую машины!».

Цели индустриализации:

- ✓ преодолеть технико-экономическую отсталость страны;
- ✓ обеспечить экономическую независимость;
- ✓ создать мощную тяжелую и оборонную промышленность;
- ✓ создать машинно-техническую базу для проведения коллективизации сельского хозяйства.

Важной вехой развития функций социального государства стало принятие в 1936 г. новой Конституции, в которой были закреплены, пусть и формально, права на труд, социальное обеспечение, бесплатное медицинское обслуживание и образование. В Конституции декларировались равные без исключения права всех граждан – были сняты ограничения для лиц, ранее лишенных избирательных прав, уравнины права рабочих и служащих в пенсионном обеспечении.

К середине 30-х гг. СССР уже прошел два этапа развития социального государства – «социалистический» и этап «правового социального», приобрел все характеристики первичного социального государства и стал активно строить в рамках следующего этапа государство социальных услуг.



13.1.4. Развитие культуры в 1920–1930 гг.

Составной частью плана социалистического строительства в СССР была культурная революция. В культурной сфере произошли значительные изменения. Господствующим стал классовый подход к вопросам культуры. Ситуация 1920-х гг. отличалась некоторой свободой творчества в рамках социалистической идеи, что объясняется прежде всего отсутствием единства взглядов на пути и формы развития социалистической культуры среди руководителей большевиков. В 1930-е гг. сфера культуры ставится под полный контроль партийного аппарата.

Многочисленные творческие организации были распущены и заменены на унифицированные, жестко контролируемые идеологами партии творческие союзы – писателей, архитекторов и т. д.

Народное образование:

- ✓ национализация учебных заведений;
- ✓ ликвидация сословной системы образования, введение классовых ограничений на получение высшего образования;
- ✓ борьба с неграмотностью (в 1920 г. создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по ликвидации безграмотности, в 1923 г. – общество «Долой неграмотность»);
- ✓ расширение сети городских и сельских школ;
- ✓ введение всеобщего обязательного начального образования (1930 г.);
- ✓ создание ремесленных училищ и школ фабрично-заводского обучения для подготовки кадров рабочих;
- ✓ создание рабочих факультетов (1919 г.) для подготовки детей рабочих к поступлению в высшие учебные заведения.

Наука:

- ✓ высылка из России представителей научной интеллигенции – приверженцев немарксистской идеологии;
- ✓ преследование представителей «старой» науки внутри страны («дело Академии наук» 1929–1931 гг. и др.);
- ✓ преобразование Императорской Академии наук в Академию наук СССР;
- ✓ создание новых научных центров;
- ✓ формирование социалистической научной интеллигенции;
- ✓ идеологизация научных исследований;
- ✓ расширение геологической разведки по поиску месторождений природных ископаемых;
- ✓ освоение Арктики.

Литература и искусство:

- ✓ выезд за границу и высылка представителей художественной интеллигенции, не согласных с установлением советской власти;
- ✓ создание разнообразных творческих союзов и групп – Пролеткульт, Левый фронт в искусстве (Леф), Революционный фронт в искусстве (Реф), «Серапионовы братья» и др.;
- ✓ обилие стилей и направлений;
- ✓ развитие средств массовой информации;
- ✓ борьба за утверждение новой бытовой культуры;
- ✓ ликвидация многочисленных творческих организаций и групп, создание республиканских и общесоюзных творческих союзов;
- ✓ литература и искусство поставлены под партийно-государственный контроль;
- ✓ утверждение социалистического реализма как единственного художественного метода литературы и искусства, который «требует от художника правдивого, исторически конкретного изображения действительности в ее революционном развитии»;
- ✓ репрессии против художественной интеллигенции.

Результаты социальной политики 20–30 годов	На начало периода	На конец периода
Численность населения	Около 137 млн чел	Около 155 млн чел
Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении	44 года	47 лет
Обеспечение населения больницами и поликлиниками	5 тыс.	6 тыс.
Грамотность населения	42 %	65 %
Количество студентов	Около 10 тыс.	Около 50 тыс.

13.2. СССР в послевоенный период 1945–1953 годы

Сложившаяся в СССР к началу 1940 г. жестко централизованная социальная политика в период Второй мировой войны стала еще более зарегулированной. Произошли изъятия ряда важных социальных норм и снижение социальных гарантий. Вместе с тем в послевоенный период возникли качественные изменения как в научно-техническом уровне производства, что привело к появлению многомиллионной занятости в высокотехнологических отраслях – химической, атомной, авиационно-космической, электротехнической, машиностроении и других, так и в социальных ожиданиях людей, возникших на основе развития представлений о стандартах жизни.

К началу 50-х гг. в целом произошел возврат к довоенным показателям социальной политики.



В это же время начали меняться и представления о социальных целях государства и его социальной политике: ставится задача широкого предоставления государством социальных услуг и повышения уровня жизни советских людей. В соответствии с новыми задачами преобразуется система управления социальной политикой.

Изменения в социальной сфере:

- ✓ отменены обязательные внеурочные работы;
- ✓ восстановлены отпуска;
- ✓ началась выплата компенсаций за неиспользованные в годы войны трудовые отпуска;
- ✓ сокращена доля заработной платы, выдававшаяся облигациями государственного займа.

Наука и культура в послевоенный период:

- ✓ восстановление разрушенной в годы войны материально-технической базы науки и культуры;
- ✓ завершение перехода к всеобщему семилетнему образованию;
- ✓ проведение дискуссий по философии, языкознанию и политической экономии;
- ✓ развитие исследований по ядерной физике;
- ✓ усиление идеологического контроля над культурой;
- ✓ разгром генетики, объявленной немарксистской наукой, на сессии ВАСХНИЛ 1948 г.;
- ✓ постановления ЦК ВКП(б) 1946–1948 гг. по вопросам литературы и искусства – «О журналах «Звезда» и «Ленинград»», «О репертуаре драматических театров и средствах по его улучшению», «О кинофильме “Большая жизнь”», «Об опере “Великая дружба” В. Мурадели», «Об упаднических настроениях в советской музыке»;
- ✓ гонения на деятелей культуры;
- ✓ закрытие «Исторического журнала»;
- ✓ кампания по борьбе с космополитизмом.

Результаты социальной политики 40–50 годов	На начало периода	На конец периода
Численность населения	Около 155 млн чел.	Около 170 млн чел.
Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении	58 лет	66 лет
Обеспечение населения больницами и поликлиниками	18 тыс.	27 тыс.
Грамотность населения	93 %	96 %
Количество студентов		Около 1,3 млн чел.
Количество учащихся в дневных образовательных учреждениях		Около 34 млн чел.
Количество ученых	Около 8 тыс. чел.	Около 10 тыс. чел.

При демократическом централизме решения по социальной политике часто определялись руководителями и не отражали истинных интересов человека и общества. Так было при Хрущеве, Горбачёве и Ельцине. При принятии решений не было объективного общественного мнения. В силу этого деятельность по социальной политике не отражала истинных интересов человека и общества.

Экономика управлялась недостаточно эффективно, нарушались законы соответствия спроса и предложения.

13.3. СССР в 1950-е – первой половине 1980-х годов

В 1949 г. создается Министерство социального обеспечения, которое наделяется рядом новых функций. Дальнейшее расширение функций министерства происходит в 1961 г.

В конце 50-х–60-х гг. происходят серьезные изменения в системе оплаты труда. Вводится единая система ставок и окладов (ЕТС) с учетом отраслей, производств и категорий работающих. Упорядочивается оплата труда в промышленности, строительстве на транспорте и в связи.

В июле 1956 г. принимается новый Закон о государственных пенсиях. Вводились также «льготные», досрочные пенсии для отдельных категорий работников особых производств и особо социально незащищенных – многодетных матерей и слепых. В 1964 г. принимается Закон о пенсиях членов колхозов. Это означает переход к всеобщему государственному пенсионному обеспечению. В 1967 г. вводятся новые ставки пенсий, связанные с уровнем заработной платы, они в большей мере дифференцировали саму пенсию и уравнивали уровень жизни всех членов общества.

Система социальной защиты складывается из трех направлений:

- ✓ государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счет государственных, республиканских и местных бюджетов;
- ✓ государственное социальное страхование, обеспечиваемое за счет страховых взносов предприятий и дотаций государства;
- ✓ социальное обеспечение колхозников, осуществляемое за счет колхозов и дотаций государственного бюджета.

К 70-м гг. основными принципами социального обеспечения в СССР являлись:

1. всеобщность социального обеспечения;
2. многообразие видов обслуживания;
3. обеспечение граждан различными видами социальной помощи.

Таким образом, к началу 70-х годов СССР имел весь набор признаков патерналистского социального государства.

Важными для повышения благосостояния советских людей стали решения XXIV съезда КПСС, состоявшегося в 1971 г. Была поставлена задача значительного усиления социальной ориентации экономики.

Экономические трудности, возникшие в СССР с начала 60-х гг., не были компенсированы расширением экспорта углеводородов в 70-е и последующие годы. Потеря темпов технического перевооружения и обновления основных фондов, низкая производительность труда, отраслевая диспропорция, недостатки командно-административного управления экономикой и прочие хорошо известные причины привели к невозможности обеспечения желательных темпов роста благосостояния населения Советского Союза.

Развитие социальной сферы:

- ✓ увеличение минимальной заработной платы;
- ✓ переход на 7-часовой рабочий день;
- ✓ массовое жилищное строительство по типовым проектам, 64 млн бесплатных квартир;
- ✓ введение денежной оплаты труда колхозников;
- ✓ установление пенсий для колхозников;
- ✓ выдача паспортов колхозникам;
- ✓ снижение на 5 лет пенсионного возраста;
- ✓ отмена оплаты за обучение.

В 1970-е – первой половине 1980-х гг.:

- ✓ продолжается рост доходов населения;
- ✓ сохраняется остаточный принцип финансирования социальной сферы;
- ✓ наблюдается рост негативных явлений в социальной сфере.

Развитие науки и культуры:

- ✓ значительные успехи в развитии вычислительной техники, атомной энергетики и ракетной техники – первые в мире атомная электростанция в Обнинске (1954 г.) и атомный ледокол «Ленин» (1959 г.);
- ✓ расширение сети научно-исследовательских институтов, создание Сибирского отделения Академии наук СССР;
- ✓ успехи в освоении космоса: первый искусственный спутник (1957 г.), первая автоматическая межпланетная станция, достигшая поверхности Луны (1959 г.), первый полет человека в космос (Ю. А. Гагарин 1961 г.);
- ✓ реабилитация деятелей науки и культуры – жертв политических репрессий;
- ✓ создание театра «Современник»;
- ✓ появление художественных произведений, осуждавших культ личности и репрессии;
- ✓ появление неоавангардизма в живописи и скульптуре;
- ✓ расширение культурных связей с другими странами;
- ✓ появление самиздата;
- ✓ сохранение партийного контроля за наукой и культурой;
- ✓ реформа общего и специального образования.

После некоторого ослабления усиливается давление цензуры. Регулярно проводятся встречи с представителями культуры, на которых представители высшего руководства КПСС разъясняют политику партии и ставят задачи перед творческой интеллигенцией. Печальную известность получило посещение Н. С. Хрущёвым 1 декабря 1962 г. художественной выставки в манеже, где Первый секретарь обрушился с критикой на художников-авангардистов.

Противоречия социальной политики СССР 1960–1980-х годов:

- ✓ Были нарушены основные законы соответствия спроса и предложения, в результате которого возник дефицит по разным группам товаров.
- ✓ Дефицит затронул практически всю сферу товаров и услуг (по уровню потребления на душу населения СССР занимал 77-е место в мире).
- ✓ Государство несло большие финансовые потери и развивало спекуляцию.

Результаты социальной политики 55–80 годов	На начало периода	На конец периода
Обеспечение населения больницами и поликлиниками	27 тыс.	23 тыс.
Грамотность населения	96 %	100 %
Количество студентов	Около 1,8 млн чел.	Около 5,3 млн чел.
Количество учащихся в дневных образовательных учреждениях	Около 34 млн чел.	Около 40 млн чел.
Количество ученых	Около 10 тыс. чел.	Около 37 тыс. чел.

13.4. Социальная политика СССР при М. С. Горбачёве



Горбачёв М. С. видел объективные причины для перестройки в следующем:

- ✓ проблема в рациональном управлении экономикой, сокращение темпов прироста в экономике страны;
- ✓ высокая доля военных расходов (усиление гонки вооружений в ходе холодной войны);
- ✓ нарастание негативных явлений в социальной сфере (растущий дефицит товаров, пьянство, падение трудовой дисциплины и т. д.);
- ✓ кризисные явления в политической системе.

На самом деле причины, повлекшие за собой проблемы в экономике, были следующие:

1. Уменьшение роли государственного планирования (при Горбачёве Госплан перестал существовать).
2. Часть функций управления экономикой передавалась региональным властям.

Формально Горбачёв сформулировал привлекательные этапы перестройки, однако непонимание реальности не позволяла реализовать намеченные цели.

Этапы перестройки:

- ✓ 1985–1987 гг. – реализация курса на ускорение социально-экономического развития;
- ✓ 1988–1989 гг. – начало экономической реформы;
- ✓ 1990–1991 гг. – политическая реформа.

Декларативно социальная политика в годы перестройки поставила задачи совершенствования следующих систем: пенсионной, в сфере образования, в здравоохранении, в образовании, в жилищной сфере, занятости населения и миграционной политике.

Пенсионная реформа.

Первый шаг пенсионной реформы был сделан введением в действие с 1 января 1989 года Закона СССР «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения», которым снимались наиболее острые проблемы, не решавшиеся десятилетиями.



Расходы на реализацию данного Закона составили в 1989 году 6,5 млрд рублей. Но для полномасштабной реализации намечаемой пенсионной реформы требовались громадные средства. Поэтому предлагалось поэтапное проведение намечаемых мероприятий, начиная с 1 января 1991 года.

Провозглашенные государством и закрепленные в советской Конституции **«гарантии на пенсионное обеспечение за счет общественных фондов потребления, по существу, перестали быть таковыми».**

Итогом стало снижение среднего размера пенсий с 62 % до 46 % от средней заработной платы.

Действия Горбачёва не привели к реальному совершенствованию системы пенсионного обеспечения граждан.

Реформы в сфере образования.

Государственная Дума в январе 1995 года приняла законопроект «О сохранении статуса государственных и муниципальных образовательных учреждений и моратории на их приватизацию», в соответствии с которым в течение трех лет запрещена приватизация учебных заведений.

В целом, образование сохранило свой потенциал в качестве определяющего фактора социально-экономического развития России.

Однако в то же время реформы в сфере образования сдерживались во многом из-за сокращения доли и фактического объема финансирования отрасли.

Реформы в сфере здравоохранения.

Была предпринята попытка создать новую эффективную модель функционирования здравоохранения, основанную на экономическом стимулировании. Однако социальный компонент занимал второстепенные позиции.

Многообразие альтернатив построения идеальной модели здравоохранения в 90-е годы, непоследовательность в реализации реформ, отсутствие четко проработанной нормативной базы, различная степень экономической стабильности регионов породили незавершенность, частичность реализации реформ в области здравоохранения. Результаты половинчатых преобразований негативно отразились и на производителях, и на потребителях медицинских услуг, и на интересах общества в целом.

Обосновывалась необходимость страхования медицины, видят в ней возможность финансового благополучия здравоохранения, поскольку медицинское страхование, во-первых, гарантирует и делает доступным высококачественные медицинские услуги, во-вторых, помогает решению проблемы привлечения дополнительных финансовых ресурсов в сферу здравоохранения.

С другой стороны, указывается на ряд противоречий, возникших вследствие внедрения ОМС. К их числу относится финансовая необеспеченность медицинских учреждений, снижение качества и доступности медицинской помощи, ухудшение материального положения медицинских работников.

Преобразования в жилищной сфере.

При правлении Горбачёва произошли следующие изменения в жилищной сфере:

- ✓ разрушение государственной системы строительства и распределения жилья, существовавшей в СССР в течение многих десятилетий;

- ✓ существенное повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги для предприятий, организаций и населения;
- ✓ частичная приватизация государственного (муниципального) жилищного фонда и появления рынка жилья;
- ✓ усиление ведомственного монополизма и ослабление функций государственного (городского) контроля в данной сфере;
- ✓ изменение организационно-правовых норм предприятий и организаций жилищно-коммунальной сферы.

В основном проводимые преобразования носили непродуманный характер и практически не затронули существа хозяйственных отношений и не устранили административный характер действующего хозяйственного механизма. В результате жилищные условия значительной части населения и уровень содержания жилищного фонда стали заметно ухудшаться.

Результаты социальной политики при М. С. Горбачёве	На начало периода	На конец периода
Численность населения	Около 230 млн чел.	Около 253 млн чел.
Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении	68 лет	69 лет
Обеспечение населения больницами и поликлиниками	23 тыс.	24 тыс.
Грамотность населения	100 %	100 %
Количество студентов	Около 5,1 млн чел.	Около 5,2 млн чел.
Количество учащихся в дневных образовательных учреждениях	Около 42 млн чел.	Около 45 млн чел.
Количество ученых	Около 45 тыс. чел.	Около 50 тыс. чел.

13.5. Занятость населения и миграционная политика 90-х годов

В 90-х годах в России разразился беспрецедентный для мирного времени экономический кризис, в результате чего производство сократилось почти наполовину. Однако, несмотря на это, главным парадоксом российского рынка является умеренный уровень безработицы.



В целом, на протяжении большей части 1990-х гг. численность безработных составляла 4–9 млн чел., или 4–10 % экономически активного населения. Пик безработицы пришелся на 1998–1999 гг., когда ее уровень достиг – 12–13 %, что связано, в частности, с последствиями финансового кризиса 1998 года. Затем уровень безработицы снизился и в 2002 году составил – 8 %.

Рост безработицы растянулся на длительный период и был плавным (без резких скачков, вызванных разовыми выбросами на рынок труда больших масс безработных). Лишь в 1997 году, то есть на шестом году рыночных реформ, она перешагнула 10 % рубеж, а впоследствии начала уменьшаться.

При этом изменения уровня безработицы были слабо связаны с колебаниями производства. Усиление экономического спада далеко не всегда сопровождалось более активным расширением армии безработных, и, напротив, ослабление или даже приостановка негативных тенденций в производстве и занятости не всегда замедляли ее рост. Следует также отметить, что в России наблюдался очень сильный разрыв (в 4–7 раз) между уровнями реальной и зарегистрированной безработицы. Он свидетельствует о слабости экономических стимулов к регистрации в государственных службах занятости и объясняется неверием людей, ведущих поиск на рынке труда, в возможность найти через эти службы подходящую работу, а также низким уровнем поддержки безработных.

В советской экономике экономические цели ставились и достигались прежде всего на уровне народного хозяйства в целом. Предприятия рассматривались как винтик этого гигантского хозяйственного механизма и являлись объектами централизованного государственного планирования. В этой ситуации рентабельность конкретного производства не являлась первоочередной целью. Перераспределяя ресурсы, государство дотировало многие убыточные предприятия за счет более успешных.

С началом реформ государство не спешило отпускать предприятия в «свободное плавание». В определенной мере это связано с опасениями, что под давлением конкуренции многие из них могли обанкротиться или пойти на существенную перестройку своей деятельности с целью повышения эффективности. В этом случае массовых увольнений и социальных конфликтов было бы не избежать.

В результате российские предприятия продолжали действовать в условиях мягких бюджетных ограничений. Это означает, что хотя формально предприятие считалось самостоятельным субъектом рыночных отношений, оно могло позволить себе жить не по средствам, т. е. тратить больше, чем зарабатывать. Причем это не грозило предприятию закрытием (банкротством) или какими-либо серьезными санкциями со стороны государства.

С одной стороны, предприятия по-прежнему стремились получить доступ к государственному финансированию, с другой – они не выполняли в полном объеме своих обязательств перед контрагентами.

Применительно к работникам это проявлялось в систематических задержках заработной платы, ее выплатах в не денежных, а натуральных формах (т. е. виде продукции) и т. п.

Характерной чертой переходного периода стало драматическое **снижение реальной заработной платы**: в 90-х годах оно составило около **50–60 %**. Причем несколько раз это снижение происходило внезапно в результате резких инфляционных скачков.

Между тем в 90-е годы в России широкое распространение получили невыплаты, выплаты не в полном объеме, а также задержки выплат заработной платы. В российской экономике манипуляции с заработной платой стали одним из важнейших инструментов смягчения бюджетных ограничений. Задолженности по зарплате можно рассматривать как специфическую форму принудительного беспроцентного кредитования предприятий со стороны их работников, при которой сроки погашения выбираются самими заемщиками. Задержки зарплаты позволяли руководству направлять ограниченные финансовые средства на обеспечение условий, минимально необходимых для поддержания жизнедеятельности предприятия.

Однако непрозрачность финансовой деятельности предприятий и отсутствие действенных рычагов контроля за расходованием средств позволяли их руководству по собственному усмотрению решать, сколько и когда платить работникам и платить ли вообще. Нередко денежные ресурсы использовались ими в личных корыстных целях.

Характерной чертой трудовых отношений в российской экономике является их неформальный или теневой характер.

Действия субъектов рынка труда совершаются в обход законов и формальных контрактов либо вопреки им. Именно в 90-е годы теневая экономика в России достигла гипертрофированных

масштабов, поразив все сферы жизни общества. Теневой сектор наиболее распространен в оптовой и розничной торговле, общественном питании, сельском хозяйстве.

Миграционная политика СССР в переходный период.

До середины 70-х годов в миграционном обмене Российской Федерации с союзными республиками преобладали центробежные тенденции: движение за пределы России, в особенности в Казахстан и Среднюю Азию, где в то время интенсивно проводилось освоение целинных и залежных земель и бурно развивалась промышленность. Однако в результате значительного превышения числа родившихся над умершими естественный прирост был довольно высок, примерно в 10 раз превышая безвозвратный отток ее жителей, и был, таким образом, определяющим фактором роста численности россиян.

Начиная с 1975 года потоки миграции изменили ориентацию: страна из отдающей население республики превратилась в принимающую. Основной причиной этого стали экономические стимулы, способствовавшие переориентации плотных миграционных потоков на зоны экономического освоения собственно российских территорий: начались разработка нефтегазоносных месторождений Тюменской области, создание мощного производственного комплекса в Красноярском крае, строительство БАМа. За 1976–1990 гг. положительное сальдо миграции достигло почти 2,5 млн человек. При этом естественный прирост все еще заметно превышал миграционный, так что доля последнего в общем приросте населения составила лишь примерно пятую часть.

С течением времени стали активнее проявляться негативные демографические тенденции, связанные с феноменом депопуляции – интенсивным ростом смертности при одновременном снижении рождаемости. Это привело к снижению численности населения и повышению роли миграционной составляющей в формировании численности населения. Но в целом Россия, как и другие европей-

ские республики Союза, чувствовала себя в относительной безопасности, ощущая присутствие среднеазиатского «демографического тыла». Демографическая «подпитка» депрессивных районов осуществлялась посредством внутренней миграции.

Переток населения из «трудоемких» в «трудонедостаточные» районы считался желательным и предусматривался всякого рода планами и проектами. В 1992 году депопуляция привела к естественной убыли населения, а распад СССР превратил проблему пополнения населения за счет миграции из сугубо внутренней во внешнеполитическую.

Непродуманные решения Горбачёва в области экономики, которые разрушали основополагающие системы советского управления, такие как Госплан, приводили к дезорганизации деятельности предприятий и существенному снижению уровня эффективности экономики.

Следствием явилось падение ВВП и снижение удовлетворения потребностей населения.

13.6. Социальная политика во время правления

Б. Н. Ельцина

Уровень жизни населения в начале 90-х годов при правлении Б. Н. Ельцина резко снижается в результате проводимой социальной и экономической политики, повышения потребительских цен и снижения доходов населения. По отношению к 1990 году платные услуги населению составили в 1993 году 39 %, а покупательская способность денежных сбережений – 97 %. С 1990 по 1993 год дефлятор валового внутреннего продукта вырос в 410 раз. В январе–июне 1992 года Федеральная служба занятости зафиксировала 128 тыс. неработающих граждан, из них 71 % составляли женщины. По оценке других экспертов, численность безработных составляла: в 1992 году – 5300 тысяч человек. Несмотря на существующие расхождения в цифрах, налицо динамика роста безработицы. Рост безработицы повлек за собой изменения динамики преступности. Так если в 1986 году в России зарегистрировано 1 338 424 преступления, то в 1991 году эта цифра составила 2 173 074 преступлений.

Как видно из приведенной ниже таблицы, продолжительность жизни людей резко снизилась во время правления Ельцина.

Годы	Население		
	всего	мужчин	женщин
1896–1897 (по 50 губерниям Европейской России)	30,54	29,43	31,69
1926–1927 (по Европейской части РСФСР)	42,93	40,23	45,61
1961–1962	68,75	63,78	72,38
1970–1971	68,93	63,21	73,55
1980–1981	67,61	61,53	73,09
1990	69,19	63,73	74,3
1995	64,52	58,12	71,59
2000	65,34	59,03	72,26

В конце 80-х годов в России появляются беженцы – лица, которые вынуждены покинуть места постоянного жительства вследствие совершенного в отношении их насилия или преследования по признаку национальной принадлежности, вероисповедания, политических убеждений. На территории России в 1989 году появляются беженцы из Узбекистана – более 20 тыс. турок – месхетинцев. К 1992 году в Российской Федерации зарегистрировано 222 тыс. беженцев из стран Закавказья, средней Азии, Балтии. Вынужденная миграция населения привела к осложнению социально-экономической и политической обстановки в регионах.

Для удержания власти Ельцин пошел на массовую приватизацию, залоговые аукционы. В результате которых произошло существенное перераспределение собственности, значительные объемы гос. имущества стали частными.

13.7. Анализ результатов социальной политики СССР в разные периоды времени

Основные достижения социальной политики во время правления И. В. Сталина:

- ✓ Высокое развитие обороноспособности страны и победа в Великой Отечественной войне, рост экономики, индустриализация, государственное планирование.
- ✓ Рост количества учебных заведений. Неграмотность населения практически ликвидирована.
- ✓ Среднее и высшее образование стало бесплатным.
- ✓ Цены на товары народного потребления ежегодно снижались.
- ✓ Доступные цены на коммунальные услуги и жилье. Государственная ипотека под 1 % в год.
- ✓ Развитие всех видов промышленности и сельского хозяйства.
- ✓ Развитие науки на базе создания социальных, военных, экономических и других институтов.
- ✓ Уровень доходов населения был достаточно сбалансирован.

Социальная политика во время правления Н. С. Хрущева:

- ✓ Неправильная социальная политика привела к восстанию рабочих в Новочеркасске.
- ✓ Широко развернулось государственное жилищное строительство. Введены паспорта и пенсионное обеспечение для крестьян, что уравнило их в правах с другими трудящимися. Пенсии были увеличены вдвое.
- ✓ Отменяются все оплаты за обучение. На первый план вышло вечернее и заочное образование для людей, занятых на производстве.
- ✓ В 1956–1960 гг. завершился перевод рабочих и служащих на 7-часовой, а на подземных работах – на 6-часовой рабочий день. Введена 5-дневная рабочая неделя с двумя выходными.
- ✓ Успехи в науке – первая в мире атомная электростанция (1954), первый спутник (1957), первый космонавт (1961). Ряд советских ученых стали лауреатами нобелевских премий.

Социальная политика Н. С. Хрущева базировалась на тех достижениях, которые были достигнуты при В. И. Сталине.

Основные достижения социальной политики во время правления Л. И. Брежнева:

- ✓ Отсутствие безработицы.
- ✓ Увеличение социальных расходов в 3 раза.
- ✓ Повышалась зарплата и рождаемость.
- ✓ Введена диспансеризация населения.
- ✓ Увеличилась продолжительность жизни.
- ✓ Образование было лучшим в мире.
- ✓ Построено для населения около 64 млн бесплатных квартир;
- ✓ Жилье, образование, здравоохранение – бесплатно, коммунальные услуги – доступны.

Социальная политика во время правления М. С. Горбачёва.

В ходе перестройки были совершены ошибки. Как результат, страна вошла в глубокий кризис. Заключался он в следующем:

- ✓ Передача функций управления на периферию.
- ✓ Непродуманные попытки изменения экономических законов привели к нарушению хозяйственных связей.
- ✓ Из-за начавшейся инфляции люди потеряли доверие к национальной валюте. Девальвация рубля ударила по населению, которое лишилось стимула к работе.
- ✓ За счет нарушения закона спроса и предложения в стране начался тотальный дефицит на большинство товаров.
- ✓ В отсутствие работы население занялось торговлей. Рынок был наводнен товарами импортных производителей.

Причины неудач реформ М. С. Горбачёва заключаются в том, что они не были достаточно аргументированы, продуманы, проводились не системно.

При Б. Н. Ельцине реальной социальной политики не было. Резкое падение ВВП привело к тому, что произошло резкое изменение уровня жизни населения.

ВЫВОДЫ

Советская власть выработала совершенно иные взаимоотношения между нею и своими гражданами, которых до того никогда не существовало на земле.

Во-первых, Советская Россия дала своим гражданам все то, что необходимо для нормального развития человеческой личности в современном обществе. В Советской России судьба каждого ее гражданина зависела только от него самого, а не от количества денег на его счетах. И государство активно помогало ему в реализации этих его стремлений.

В Советское время государство помогало своим гражданам жить, и каждый гражданин имел право на следующие социальные блага (зачастую впервые в мире!):

- ✓ Право на восьмичасовой рабочий день и ежегодный оплачиваемый отпуск.
- ✓ Невозможность увольнения работника без согласия профсоюзной и партийной организации.
- ✓ Право на работу и на обязательное трудоустройство по трудовому направлению с предоставлением жилья.
- ✓ Право на бесплатное общее и профессиональное образование.
- ✓ Право на бесплатное пользование детскими дошкольными учреждениями.
- ✓ Право на бесплатное медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение.
- ✓ Право на бесплатное жилье.
- ✓ Право на бесплатный проезд к месту работы или учебы по оплачиваемому государством проездному документу.

Кроме того, женщины имели право на целый ряд дополнительных своих льгот:

- ✓ Трехлетний оплачиваемый декретный отпуск с сохранением рабочего места.
- ✓ Бесплатная патронажная служба ребенку сроком до одного года.
- ✓ Бесплатная молочная кухня для новорожденных до трех лет.
- ✓ Бесплатное медицинское и санаторно-курортное лечение при любых детских заболеваниях.

Имея за спиной такие мощные социальные завоевания, советский человек искренне гордился своей страной:

- ✓ Мы сами, без чьей-либо посторонней помощи, восстановили разрушенное народное хозяйство страны после Первой мировой и Гражданской и Великой Отечественной войн.
- ✓ По всем экономическим показателям развития народного хозяйства страны мы со второй половины двадцатого века занимали прочное второе место в мире после США. И не надо забывать, что по просторам России в двадцатом веке прокатились три чудовищные войны, а на территории США войн вообще не было в течение последних полтора столетия.
- ✓ По количеству зарегистрированных в год изобретений мы занимали тоже второе место после США.
- ✓ Мы обладали лучшей в мире системой общего и специального профессионального образования.

Вспомните слова американского президента Джона Кеннеди, сказавшего с горечью в шестидесятых годах о том, что русские выиграли у американцев соревнование за космос за школьной партой и что нам, американцам, пора перенять именно русский опыт образования.

- ✓ Мы обладали лучшей в мире системой профилактического здравоохранения.
- ✓ Мы обладали лучшей в мире системой физической и спортивной подготовки населения страны.
- ✓ Мы обладали одной из лучших в мире системой освоения космоса.
- ✓ Мы обладали лучшей в мире военной техникой.

У граждан СССР было чувство глубокого патриотизма и собственного достоинства. Ведь Советская власть была нашей властью! А не властью тех, кто стоит над нами по социальной лестнице и кто нас за людей не считает! Поэтому слова Маяковского:

«Читайте, завидуйте, я – гражданин Советского Союза!»

мог с гордостью произнести любой гражданин страны независимо от своего местожительства и социального положения.