

ГЛАВА 16. УПРАВЛЕНИЕ РОССИЕЙ с 1964 по 1985 гг

16.1. Управление Россией при Л. И. Брежнев

14 октября 1964 г. первым секретарем ЦК был избран Л. И. Брежнев.

Основной мотивацией Брежнева было развитие страны. Однако весь период его правления можно условно разделить на две равные части:

1. Самостоятельное управление государством, направленное на его рост и укрепление.
2. После продолжительной болезни Брежнева, реальное руководство страной перешло в руки ближайшего круга лиц, заинтересованных в получении для себя выгоды, а не поддержки народа и развития государства.

В целом экономика страны в этот период успешно развивалась. Основу управления экономикой составляли директивные методы планирования. Один раз в 5 лет очередной съезд КПСС, а затем сессия Верховного Совета утверждали план пятилетнего экономического развития страны. Подготовкой пятилетнего плана и разработкой на его основе годовых показателей занимался особый орган управления – Госплан. Предприятия обязаны были достичь запланированных показателей. Их снабжение всеми необходимыми ресурсами, также осуществлялось централизованно – через Госнаб.

Выполнение планов считалось не только административной, но и партийной обязанностью. Однако цены на продукцию, объемы



производства и направление товарных потоков устанавливало государство. Рыночного баланса между спросом и предложением не предусматривалось.

Объем ВВП, национального дохода, продукции промышленности и строительства продолжали достаточно быстро расти, однако среднегодовые темпы роста производительности труда постепенно снижались: в восьмой пятилетке (1966–1970) они составляли 6,8 %, в девятой – 4,6 %, десятой (1976–1980) – 3,4 %, однако оставались более высокими, чем в большинстве развитых капстран. При этом производительность труда по абсолютному значению оставалась ниже, чем в США, в промышленности в 2 раза, сельском хозяйстве – в 4–5 раз. Падали и среднегодовые темпы прироста национального дохода: в восьмой пятилетке – 7,7 %, девятой – 5,7 %, десятой – 4,2 %, одиннадцатой – 3,5 %. В целом же за 1970–1990 объем национального дохода увеличился в 2 раза, на душу населения – в 1,7 раза. Прирост населения составлял около 0,9 %.

По данным официальной статистики, экспорт нефти и нефтепродуктов из СССР вырос с 75,7 млн тонн в 1965 г. до 193,5 млн тонн в 1985 г. Главной причиной этого стало освоение месторождений Западной Сибири. По оценкам, выручка от экспорта нефти и нефтепродуктов, составлявшая в 1965 г. порядка 0,67 млрд долл., увеличилась к 1985 г. в 19,2 раза и составила 12,84 млрд долл. Кроме того, в значительных объемах с 1970-х г. экспортировался природный газ. Добыча газа в этот период увеличилась со 127,7 до 643 млрд м куб. Большая часть валютной выручки тратилась на импорт продовольствия и закупку товаров народного потребления.

Во второй половине 1980-х гг. в результате дефицита продуктов питания в сотнях городов и рабочих поселков СССР впервые после войны были введены продовольственные талоны и карточки.

За период с 1960 по 1985 г. доля топлива и сырья в советском экспорте поднялась с 16,2 до 54 %, а доля машин и сложной техники упала с 20,7 до 12,5 % (при этом основной удельный вес в экспорте

те сложной и высокотехнологической машиностроительной продукции занимала военная техника и вооружение).

В 1985 г. доля сырья в экспорте составила 54 %, розничный товарооборот составил 324,2 млрд руб. или в расчёте на душу населения: 47 руб/мес – продовольствие 49 руб/мес – непродовольственные товары, было построено 113 (в России – 62,5) млн кв. м жилья.

Для модернизации системы управления экономикой была применена реформа 1965 г., которая предусматривала следующее:

- ✓ В промышленности было восстановлено отраслевое управление.
- ✓ Основным звеном производства станет хозрасчетное предприятие (самоокупаемое и самофинансируемое).
- ✓ Основные фонды предприятия оставались в гос. собственности, поэтому предприятия облагались арендной платой.
- ✓ Топливо, энергию и сырье предприятиям предстояло покупать самостоятельно, что должно было побудить директоров предприятий к экономии.
- ✓ Главным показателем эффективности стал объем реализованной продукции. На его основе формировалась прибыль предприятия, из которой после уплаты налогов и других отчислений государству образовывались фонды развития производства, материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.
- ✓ Фондами распоряжалась дирекция предприятия. От этих запасов зависела и зарплата работников, которая могла премиально увеличиваться за счет средств материального поощрения.
- ✓ Планирование производства предлагалось начинать «снизу». Дирекцией предприятия намечались цифры плана, номенклатура изделий и фонд заработной платы. В дальнейшем эти цифры уточнялись и утверждались Госпланом. После принятия Закона о пятилетнем плане Верховным Советом СССР становились обязательными для предприятия. Затем «сверху» диктовались общий объем произведенной продукции в денежном выражении, номенклатура важнейших изделий и общий фонд заработной платы. Изменение планов запрещалось.

В сельском хозяйстве колхозы и совхозы получили самостоятельность в рамках государственных плановых заданий. В сельском хозяйстве эффект нововведений проявился уже в 1966 г. Доходы колхозов и совхозов выросли на 15 %, что стимулировало и общий рост сельскохозяйственного производства.

В целом, восьмая пятилетка СССР подтвердила успех реформы: объем сельскохозяйственного производства вырос на 21 %, в промышленности рост составил 50,5 %, доходы населения выросли в 1,5 раза.

Однако реформа не создала долговременных механизмов стимулирования предприятий и их работников. Все это привело к тому, что дальнейший рост промышленности прекратился.

Плановые задания пятилеток не были выполнены. В итоге в 1970-е гг. советская экономика опустилась до уровня простого воспроизводства, который был способен в лучшем случае удовлетворить уже сложившиеся потребности населения.

В условиях больших расходов на оборону, нехватки товаров и продовольствия собственного производства СССР начинает восполняться все нарастающим импортом полезных ископаемых. С 1969 г. начинается ускоренное развитие нефти и газодобычи. За 10 лет объемы добываемой нефти выросли в 10 раз.

В отсутствие рыночных механизмов определения цен, исходя из спроса, стал наблюдаться дефицит промышленных и продовольственных товаров.

Второй период правления Брежнева стал периодом застоя:

- ✓ Были отменены поправки, ограничивающие время нахождения у власти секретарей. Стабильность в условиях отсутствия ротации кадров в первую очередь устраивала руководящие кадры КПСС, но приводило к застою.

- ✓ Окружение первого секретаря имело свои интересы по сохранению власти. Система демократического централизма позволяла до последнего использовать статус Брежнева.
- ✓ В условиях «клановой» борьбы и интриг преимущества отдавались полезным и преданным «протеже».
- ✓ Общественное мнение в выработке решений практически не использовалось.
- ✓ Практически не решались проблемы реальной экономики, проблемы спроса и предложения.

В целом период правления Брежнева можно так же охарактеризовать, как период упущенных возможностей.

Происходит стремительное разложение властных и управленческих структур, правоохранительных органов, хозяйственных, научных и учебных учреждений. Взятничество, хищения государственного имущества, фальшивая отчетность о выполнении плановых обязательств, установление связей представителей власти с преступным миром – все это достигает таких масштабов, что становится невозможным предотвращать очередные скандалы.

Таким образом, можно утверждать, что первый период правления Л. И. Брежнева принес народу Благо, тогда как вторая половина его срока причинила народу лишь Зло.

16.2. Управление Россией при Ю. В. Андропове

12 ноября 1982 года решением внеочередного Пленума ЦК КПСС Андропов был избран генеральным секретарем ЦК КПСС. На новой руководящей должности Андропов резко сократил аппарат генерального секретаря.

16.2.1. Экономические реформы

Борьба за улучшение экономического положения государства, развернутая Андроповым, началась с широкомасштабной кампании по укреплению трудовой дисциплины. Например, в Ленинграде и других крупных городах в рабочее время стали проводиться милицейские облавы в кинотеатрах, крупных универмагах и других местах скопления людей,



во время которых проверялись документы с целью выявить прогульщиков работы. Некоторые начальники организовывали облавы на своих сотрудников, которые в рабочее время «бегали по магазинам». Данные меры не дали продуктивных результатов.

Одновременно был дан ход громким делам о коррупции, объявлена борьба с нетрудовыми доходами, спекуляцией.

В годы правления Андропова заметно увеличилось число лиц, осужденных за уголовные преступления. Если в 1982 г. всеми судами РСФСР (кроме военных) были осуждены 747 865 чел., то за 1983 г. – 809 147 чел., а за 1984 г. – 863 194 чел.

Однако борьба с коррупцией не прорабатывала в достаточной мере вопросы спроса и предложения, а нерациональное соотношение спроса и предложения всегда выступает объективной причиной развития коррупции.

Андропов начал «чистку» партийного и государственного аппарата, включая органы безопасности. За пятнадцать месяцев его правления было сменено 18 министров СССР, переизбрано 37 первых секретарей обкомов КПСС.

В начале 1983 г. Андропов поручил начать подготовку экономической реформы. В ЦК КПСС был создан специальный Экономический отдел. К разработке партийно-государственного курса были привлечены видные ученые: академики А. Г. Аганбегян, Г. А. Арбатов, Т. И. Заславская, О. Т. Богомолов, доктора экономических наук Л. И. Абалкин, Н. Я. Петраков и некоторые другие.

«Еще за два года до столь разрекламированного апрельского (1985) Пленума ЦК КПСС, – вспоминает А. И. Лукьянов, – Ю. Андропов пришел к выводу о необходимости разработать программу перестройки управления промышленностью, а затем и всем народным хозяйством».

В результате этого, как пишет Н. И. Рыжков, *«в начале 83-го» началась работа по подготовке «долгосрочной программы кардинальной перестройки управления народным хозяйством».*

Андропов публикует программную статью в журнале «Коммунист» (№ 3, 1983) – «Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР», в которой изложил видение перспектив развития социализма и общественной собственности в СССР. В статье звучит идея об ускорении «прогресса производительных сил».

Андропов обозначил свой реформаторский курс с важнейшего заявления на пленуме ЦК КПСС 15 июня 1983 г.: необходимо познать по-настоящему страну и общество, дать грамотную, научную диагностику сложнейших явлений, которые на протяжении десятилетий переживал Советский Союз.

«Стратегия партии в совершенствовании развитого социализма должна опираться на прочный марксистско-ленинский теоретический фундамент. Между тем, если говорить откровенно, мы еще до сих пор не изучили в должной степени общество, в котором живем и трудимся, не полностью раскрыли присущие ему закономерности, особенно экономические. Поэтому порой вынуждены действовать, так сказать, эмпирически, весьма нерациональным способом проб и ошибок».

Андропов, в частности, говорил о расширении социалистической демократии и гласности. Безусловного внимания заслуживает положение, высказанное Андроповым на июньском пленуме 1983 г., о переходе «отечественной экономики к интенсивному развитию», к соединению «на деле преимуществ нашего социалистического строя с достижениями научно-технической революции». На июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС Ю. В. Андропов назвал основные направления новейшей научно-технической революции, продвижение по которым обеспечивает «технологический переворот во многих сферах производства».

Президиум принял ряд постановлений, направленных на усиление борьбы с антигосударственной деятельностью.

О направлении андроповской реформаторской мысли говорят дальнейшие основные социально-экономические преобразования того времени:

✓ 17 июня 1983 года был принят «Закон о трудовых коллективах».

Членам трудовых коллективов позволялось теперь участвовать в обсуждении планов, коллективных договоров, определении принципов расходования фондов оплаты труда на предприятиях. Голос трудовых коллективов в большинстве случаев определялся как совещательный. Предполагалось, что в ходе обсуждений может проявляться инициатива рядовых работников. Однако конкретный механизм мотивации и осуществления даже совещательных прав коллективов не был прописан.



- ✓ **14 июля 1983 года было принято постановление правительства «О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы».**

Оно положило начало так называемому широкомасштабному экономическому эксперименту. Суть эксперимента состояла в том, чтобы реально и существенно расширить права предприятий (объединений) в области планирования, труда и заработной платы, а также техническом перевооружении за счет собственных средств, главный оценочный показатель конечных результатов – реализация продукции с учетом соблюдения договорных обязательств. Была расширена хозрасчетная самостоятельность предприятий, усилена их заинтересованность и повышена ответственность за конечные результаты производства. Важное значение имели эксперименты, связанные с выявлением возможностей работы предприятий в условиях самофинансирования. По мнению специалистов, оценивавших в начале 1987 года итоги широкомасштабного эксперимента, он был задуман в правильном направлении, но сдвиг, произошедший в результате принятых мер, не был радикальным, поскольку не произошла реальная переориентация хозяйственного механизма на экономические методы управления.

- ✓ **28 июля 1983 года было принято постановление «Об усилении работы по укреплению социалистической дисциплины труда».**

В нем говорилось: «Неспособность руководителя обеспечить надлежащую дисциплину труда на полученном участке работы должна расцениваться как несоответствие занимаемой должности». Одновременно постановление запрещало проведение в рабочее время «различных собраний», которые, таким образом, переносились на свободное время работника.

- ✓ 18 августа 1983 года увидело свет постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве».

Постановление предписывало снимать с производства изделия, которые не пройдут аттестацию по высшей либо первой категории качества и предопределившее стратегию ускорения (1985–1986). В 1985–1986 гг. планировалось произвести массированную модернизацию производства. Более того, было «признано необходимым осуществить в 1985–1987 гг. перевод объединений, предприятий и организаций сельского хозяйства, строительства, транспорта, связи, геологии и материально-технического снабжения на хозрасчетную систему организации работ по созданию, освоению и внедрению новой техники».

В 1983 г. была разработана территориально-отраслевая программа развития народного хозяйства Ленинграда и Ленинградской области на основе автоматизации и широкого использования вычислительной техники (программа «Интенсификация-90»). Практическая работа по формированию программы завершилась в 1983 г., а в июле 1984 г. программа «Интенсификация-90» была утверждена Госпланом СССР, Государственным комитетом по науке и технике, Президиумом АН СССР, получила поддержку ЦК КПСС. В 1986 появилась ее расширенная редакция, и было поручено использовать ее опыт другим регионам.

Юрий Владимирович Андропов уделял много внимания проведению в жизнь интенсификации производства, ускорению научно-технического прогресса, совершенствованию управления народным хозяйством, усилению ответственности кадров, организованности и дисциплины, неуклонному росту материального и духовного уровня жизни народа.

16.2.2. Внешняя политика

В области внешней политики Андропов стремился к разумным компромиссам с внешнеполитическими противниками СССР, но в условиях открытого недоверия СССР и США друг к другу такой компромисс не состоялся. В это время разразился кризис в связи с размещением в Европе ракет средней дальности СССР и США, продолжалась война в Афганистане. 8 марта 1983 года президент США Рональд Рейган в своем выступлении назвал СССР «Империей зла», а 23 марта 1983 года провозгласил доктрину Стратегической оборонной инициативы (СОИ). Апогеем напряженности стала трагедия 1 сентября 1983 года, когда в советском воздушном пространстве истребитель ПВО СССР СУ-15 сбил самолет «Боинг-747» корейской авиакомпания с 269 пассажирами.

Пропаганда США и всего западного мира начала массированную, скоординированную кампанию по разоблачению «жестокого и безжалостного» руководства СССР, являющегося «империей зла». В 1983 США разместили на территории ФРГ, Великобритании, Дании, Бельгии и Италии баллистические ракеты средней дальности «Першинг-2» в 5–7 минутах подлета до целей на европейской территории СССР и крылатые ракеты различного базирования. В ответ в ноябре 1983 года СССР вышел из проходивших в Женеве переговоров по евrorакетам. Генеральный секретарь ЦК КПСС Юрий Андропов заявил, что СССР предпримет ряд контрмер: разместит оперативно-тактические ракеты-носители ядерного оружия на территории ГДР и Чехословакии и выдвинет советские атомные подводные лодки ближе к побережью США.

Одновременно была прекращена публичная критика руководства китайской коммунистической партии и сделаны шаги по нормализации отношений с Китаем. В перспективе союз с

восточно-азиатским гигантом Андропов хотел противопоставить США и НАТО. Но дальше некоторого развития советско-китайской торговли и прекращения пропагандистской войны дело не продвинулось.

Осенью 1983 года состояние здоровья Андропова резко ухудшилось. Прделав определенную подготовительную работу, Андропов решил вынести вопрос о разработке экономической реформы на декабрьский 1983 года. Пленум ЦК КПСС.

В июле и августе 1983 года Андропов большую часть времени работал в загородном доме, часто не вставая с постели. Врачи, наблюдавшие Юрия Андропова, настоятельно советовали ему беречься – даже малейшая простуда могла повлечь за собой тяжелые последствия. 1 сентября 1983 г. Андропов провел заседание Политбюро и улетел отдыхать в Крым. Как оказалось, это заседание стало для него последним.

За месяц до смерти Юрий Андропов совместно с Рональдом Рейганом был признан «Человеком года» (1983) в журнале TIME.

Юрий Владимирович Андропов умер 9 февраля 1984 г. в 16 часов 50 минут на 70-м году жизни. Согласно официальной версии, причиной смерти стал отказ почек вследствие многолетней подагры.

16.3. Управление Россией при К. У. Черненко

13 февраля 1984 года на пленуме ЦК КПСС К. У. Черненко единогласно был выбран Генеральным секретарем ЦК КПСС. К этому времени 72-летний Черненко был уже очень тяжело болен и выглядел как промежуточная фигура. В августе 1983 года на отдыхе Черненко тяжело отравился копченой рыбой, которую прислал ему министр внутренних дел СССР Виталий Федорчук, и поэтому значительную часть своего правления провел в Центральной клинической больнице.

16.3.1. Управление страной и экономические реформы

Многие историки и публицисты полагают, что возглавивший после смерти Андропова партию и страну Черненко свернул начатый его предшественником курс преобразований, однако многие полезные начинания были не только продолжены, но и ощути-мо расширены. Это касается и борьбы с теневой экономикой, и политики ускорения, и многих других направлений реформ предшествующих месяцев. В речи на октябрьском (1984 г.) Пленуме ЦК КПСС К. У. Черненко, говоря о начавшейся подготовке к XXVII



съезду КПСС, указал, что партией определены главные пути достижения новых рубежей социально-экономического развития. Это ускоренное развитие общественного производства, максимальное использование интенсивных факторов роста. Основу для этого представляет научно-технический прогресс, позволяющий добиться ускорения темпов развития производительных сил страны.

Нужно отметить, что к этому времени в экономической и социальной сферах жизни страны наметились определенные кризисные явления:

- ✓ Противоречия планового характера экономики. Правительство А. Н. Косыгина, при всех плодотворных итогах реформы 1965 г., перестало отвечать вызовам на положение в экономике.
- ✓ Еще одним минусом советской экономики были низкие темпы внедрения плодов научно-технической революции, низкая степень модернизации производства.

Именно при К. У. Черненко был поставлен вопрос о внедрении в производство достижений НТР. Это и вспоминает Е. К. Лигачев:

«Так или иначе, а при Брежневе Пленум ЦК, посвященный вопросам научно-технической революции, так и не собрался. Только в 1984 году, уже в период Черненко, Политбюро назначило такой Пленум».

Все действия по наведению порядка, которые начал Андропов, только в менее вызывающей, более мягкой и спокойной форме, продолжались при Черненко. Прекратилось следствие по «бриллиантовому делу», и с Галины Брежневой был снят домашний арест. Однако некоторые громкие дела продолжались. Так, уже при Черненко был расстрелян бывший глава Елисейевского магазина Соколов, после возобновления расследования покончил с собой бывший министр внутренних дел Н. А. Щёлоков.

За время правления Черненко было предпринято несколько так и не удавшихся проектов:

- ✓ полная политическая реабилитация Сталина;
- ✓ реформа школы;
- ✓ усиление роли профсоюзов.

При нем был официально введен как праздник День знаний (1 сентября 1984 г.) Советским профсоюзам с осени 1984-го было разрешено оспаривать в высших партийно-государственных инстанциях те решения руководителей предприятий, партийных и хозяйственных структур, которые фактически нарушали трудовое законодательство, тормозили развитие экономической инициативы, производительность труда, социальное обеспечение трудящихся.



Авторитетом нового Генерального секретаря был освящен экономический эксперимент по расширению прав предприятий, начатый при Андропове: на новые условия хозяйствования переводились предприятия 21 министерства.

При Черненко прозвучала идея о необходимости повышения роли местных Советов, что отражало курс на децентрализацию политического управления и обуздание ведомств.

На время самыми важными стали разговоры о новой Программе КПСС и дискуссия о «стадии развития общества», которую предлагалось теперь именовать не развитым, а развивающимся социализмом. Черненко полагал, что таким образом начиналась работа, придающая «мощное ускорение развитию народного хозяйства».

16.3.2. Внешняя политика

При Черненко началась послебрежневская и послемаоистская разрядка в отношениях с Китайской Народной Республикой, однако отношения с США оставались крайне напряженными; в 1984 г. СССР, в ответ на бойкот летних Олимпийских игр 1980 г. в Москве США и их союзниками, бойкотировал Олимпийские игры в Лос-Анджелесе. Черненко санкционировал возобновление переговоров между СССР и США по ядерным и космическим вооружениям.

В период непродолжительного пребывания Черненко во главе государства СССР впервые посетил глава испанского государства – король Хуан Карлос I.

За два дня до своей смерти Черненко, находясь на лечении, поддерживаемый Виктором Гришиным, вдруг появился на телеэкране во время выборов в Верховный Совет РСФСР (где за него отдали 100 % голосов) и с трудом произнес несколько приветственных фраз.

10 марта 1985 г. в 19 часов 20 минут Константин Устинович Черненко скончался от остановки сердца, при проявлениях нарастающей печеночной и легочно-сердечной недостаточности. После года и двадцати пяти дней правления он стал последним генсеком, похороненным у Кремлевской стены.