

ГЛАВА 20. НАРОДНЫЕ РЕФЕРЕНДУМЫ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ И РАЦИОНАЛЬНОСТИ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ СТРАНОЙ

20.1. Проблемы управления

Важность анализа вопросов управления определяется тем, как человек использует то Благо, которое дал Создатель каждому из нас.

От того, как мы организуем систему управления той или иной организации, зависят успехи в нашей личной жизни и практические успехи организации, государства.

Эффективность деятельности руководителя будет определяться:

- ✓ Нравственностью, компетентностью руководителя и его сотрудников.
- ✓ Соответствием личных мотиваций руководителя интересам страны, народа.
- ✓ Истинностью, рациональностью поставленных перед организацией целей и задач.
- ✓ Достоверностью, своевременностью оценки руководителем проблем организации.
- ✓ Достоверностью оценки возможностей, ее сил и средств, и разработки рациональных вариантов их использования.
- ✓ Достоверностью оценки текущих и прогнозируемых внешних и внутренних факторов.
- ✓ Качествами руководителя, как личности.
- ✓ Умением руководителя пользоваться научными методами управления, методами системного анализа, распознавания и др.

Успехи СССР в промышленности, науке и образовании в значительной мере определялись эффективностью управления государством, и в первую очередь государственным планированием (Государственный плановый комитет Совета министров СССР).

Это обеспечивало рациональное директивное управление всеми основными направлениями развития промышленности, науки, образования как большой корпорации СССР.

В целом, все успехи и недостатки нашей жизни определялись эффективностью управления партией, государством.

СУ государством представляла двухуровневую систему управления. На верхнем уровне стояла система управления КПСС, на втором уровне находилась система управления учреждениями, организациями.

В основу системы управления партией был положен предложенный В. И. Лениным принцип демократического централизма. «Демократический централизм» обеспечивал централизованное управление партией на базе четкой постановки «сверху» задач исполнителям, эффективного сосредоточения имеющихся ресурсов (сил и средств) для решения поставленных задач. Именно это в значительной мере определило успехи большевиков:

- ✓ в Гражданской войне;
- ✓ в проведении политики индустриализации;
- ✓ в победе в Великой Отечественной войне;
- ✓ в развитии страны.

Однако такая система управления обусловила появление «культов личностей» (Хрущёв, Горбачёв, Ельцин), и как следствие, нарушение принципов демократии, законности.

20.2. Народные референдумы как основа обеспечения устойчивости и рациональности систем управления страной

Великая Октябрьская революция создала устойчивые предпосылки для развития нашей страны, нашего народа. Об этом свидетельствует период жизни страны при руководстве И. В. Сталина, основными личными мотивациями которого было построение мощного социально ориентированного государства.

В этот период страна успешно строила мощное государство для своего народа.

Об этом свидетельствует:

1. СССР стал страной, которая по своей мощи заняла второе место в мире.
2. Победа нашего народа (совместно с союзниками) над фашистской Германией.
3. В кратчайшие сроки были восстановлены города, села, промышленность, сельское хозяйство, разрушенные во время войны. В стране происходило спешное развитие промышленности, науки, образования. Происходило улучшение жизни граждан. При этом, несмотря на все трудности, население возросло на 1,5 млн человек.
4. СССР стала одной из пяти стран – организаторов ООН.
5. СССР к середине 1970-х годов обеспечил военный и ядерный паритет с США и создал условия устойчивого мира.

Выше были проанализированы системы управления при правлении И. В. Сталина, Н. С. Хрущёва, М. С. Горбачёва и Б. Н. Ельцина.

Все они были построены на базе демократического централизма, который обеспечивал эффективность управления, когда основной мотивацией руководителя было достижение Блага для страны и народа.

Демократический централизм позволял сосредоточивать в руках первых секретарей почти неограниченную власть.

При этом на принятие вредных народу, государству решений народ практически не имел влияния.

Устойчивая мотивация создания сильного социально ориентированного государства была только у И. В. Сталина и при нем страна, народ достигли колоссальных успехов в своем развитии.

Главными мотивациями Н. С. Хрущёва, М. С. Горбачёва и Б. Н. Ельцина были прежде всего их личные мотивации.

У Хрущёва основные личные мотивации сводились к маниакальной борьбе с авторитетом Сталина, стремлениями удержания личной власти (незаконный расстрел Берии, подавление армией выступления рабочих в Новочеркасске, преследование сына Сталина), принятием ряда нерациональных решений (прежде всего в области сельского хозяйства).

Принимаемые Хрущёвым решения показывали его низкую компетентность, мстительность.

У М. С. Горбачёва основными личными мотивами было стремление к личной славе. (в первую очередь, зарубежной). Он не понимал, как работает советская экономика, не представлял реальные задачи, процессы деятельности государства.

Непонимание реальных проблем жизни страны, стремление к личной славе привели его к прямому предательству интересов страны. Его решения по ликвидации нашей 300-тысячной армии в ГДР, ликвидации дружественной Германской Демократической Республики изменили соотношение сил между нами и Западом. Без этого не было бы бомбардировок Югославии, НАТО не приближалось бы так близко к нашим границами.

У Ельцина главной личной мотивацией было стремление к власти. Об этом свидетельствует и разгром парламента, и поправление всех основных завоеваний советской власти, и запрет КПСС, и раздача общенародной собственности «нужным» людям, которые под-

держивали его власть. Принятие Ельциным беловежских соглашений фактически означало прекращение деятельности СССР.

Анализ деятельности В. В. Путина показывает, что его основной личной мотивацией является стремление делать Благо своему народу и государству. Путину удалось прекратить прямой развал государства. Его важнейшей заслугой является превращение армии России в наиболее сильную, мощную организацию, являющуюся гарантом мира для нашей страны. Теперь наша страна может спокойно заниматься поиском направлений эффективного развития государства и народа.

Как видно из предшествующих материалов, деятельность руководителей, не обладающих достаточной компетентностью, личные мотивации которых не направлены на Благо народа и страны, привели к решениям, которые принесли Вред моей стране, обусловили разрушение основ государства, пограние многих завоеваний СССР.

На глазах народа совершались преступления, но он никак не мог повлиять на решения властей!

Для недопущения такого положения в будущем необходимо с использование мнения народа через проведения референдумов.

Решения, принимаемые руководящими должностными лицами государства и государственными органами управления, должны оцениваться представительным объективным мнением народа (выборка является представительной, когда количество голосующих достаточно для принятия убедительного мнения).

Для этого целесообразно создать **систему прямого управления (СПУ) государством.**

СПУ включает в себя:

- ✓ Систему управления СПУ, основой которого является президиум СПУ. Президиум анализирует проблемы, решаемые президентом, парламентом, Советом Федерации, думскими партиями. Представители выше названных организаций входят в президиум. Президиум каждые 3 месяца возглавляет выборный директор.

- ✓ СПУ на федеральном, региональном и местном уровнях, принимающая решения по определенным вопросам жизни и деятельности государства, по оценке деятельности тех или иных руководителей, органов управления, предприятий.
- ✓ ССАОИ (система сбора, анализа, обработки информации), которая на федеральном и региональном уровнях осуществляет сбор и анализ информации, определение проблем, качество работы руководителей и органов управления, производственных предприятий, а также проблемы жизни народа и направлений их развития.
- ✓ Полученная ССАОИ информация может в ряде случаев определять задачи (СПУ).



- ✓ Фактически СПУ страны будет включать:
 - СУ СПУ;
 - СПУ на федеральном уровне;
 - СПУ на региональном уровне;
 - СПУ на местном уровне;
 - ССАОИ.

Система проведения референдумов (СПУ) должна отражать убедительное мнение народа по тем или иным вопросам жизни государства и народа.

Решения СПУ есть решение народа по тем или иным вопросам, которые должны приниматься к исполнению.

Объективность мнения народа отражается в свободе высказываний любого гражданина по вышеназванным вопросам. Гражданин в любом виде может отослать свое мнение в адрес ССАОИ.

Нужная ССАОИ информация также может быть получена из материалов СМИ, публичных материалах органов управления и материалах деятельности партий и целевых опросов.

Примечание:

В пользу предлагаемой системы прямого управления государством народом России говорит опыт прямой демократии, который отработан в Швейцарии.

Прямая, также непосредственная, демократия – форма политической организации и устройства общества, при которой основные решения иницируются, принимаются и исполняются непосредственно гражданами; прямое осуществление принятия решений самим населением общего и местного характера; непосредственное правотворчество народа.

Системе управления нашим государством необходимо перенять положительный опыт Швейцарии, изложенный в следующей главе, для реальной оценки качества и эффективности решений, принимаемых должностным лицом.

20.3. Референдумы Швейцарии

Швейцария занимает первое место в мире по числу референдумов. С 1848 г., когда было создано государство и принята первая конституция, их было проведено более 500.

Согласно конституции 1999 г., плебисциты проводятся как на общенациональном (федеральном) уровне, так и на местном – в отдельных кантонах (единица административного деления Швейцарии).

На общенациональное голосование выносятся предложения по изменению и дополнению Основного закона, международные договоры и федеральные законы, касающиеся наиболее важных вопросов государственной жизни. Такие (конституционные) референдумы являются обязательными для всех граждан страны старше 18 лет. Для того чтобы инициировать его проведение, необходимо собрать 100 тыс. подписей граждан. Для принятия решения в ходе голосования необходимо получить «двойное большинство» – более 50 % голосов по стране и поддержку более половины кантонов.

Менее значимые вопросы выносятся на законодательные референдумы. Голосование на них в зависимости от проблематики может быть как обязательным, так и факультативным. Для вынесения вопроса на обязательное голосование требуется 100 тыс. подписей, на факультативные – 50 тыс. В первом случае решения принимаются «двойным большинством», во втором – простым большинством.

Исходя из того, что Швейцария – федеративное государство, это накладывает свой отпечаток на правила и итоги проведения референдума. Так (за исключением голосования по законодательным изменениям), было бы недостаточно, чтобы 50% + 1 швейцарец сказал бы «да» инициативе, необходимо еще, чтобы

граждане в большинстве кантонов (субъектов Конфедерации) придерживались аналогичного мнения. Если проведение референдума является обязательным, принятый парламентом законодательный акт об одобрении международного договора должен быть утвержден как большинством избирателей, так и большинством кантонов, но, если международный договор вынесен на факультативный референдум, соответствующий законодательный акт парламента может быть утвержден или отвергнут большинством избирателей.

Референдумы проводятся четыре раза в год. Одновременно на рассмотрение граждан может быть вынесено несколько вопросов.

Далее представлены варианты рассматриваемых вопросов.

В 2008 г. граждане страны высказались против легализации марихуаны (63 %), 29 ноября 2009 г. проголосовали за запрет строительства в стране минаретов (57 %), 28 ноября 2010 г. – за депортацию иностранных преступников из Швейцарии (53 %), 13 февраля 2011 г. отвергли предложение об ограничении прав граждан на хранение дома огнестрельного оружия (56,3 %).

В 2012 г., 11 марта, швейцарцы проголосовали против увеличения продолжительности отпуска с четырех до шести недель.

В 2013 г., 3 марта, швейцарцы поддержали ограничение заработной платы топ-менеджеров крупных компаний и отмену «золотых парашютов» (68 %).

18 мая почти 60 % граждан высказалось против покупки 22 шведских истребителей Gripen и 76,2 % – против введения самой большой в мире минимальной зарплаты в размере 4 тыс. франков (4,5 тыс. долл.).

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ

На голосование народа и кантонов выносятся:

- ✓ изменения Союзной конституции;
- ✓ вступление в организации коллективной безопасности или наднациональные сообщества;
- ✓ объявленные срочными союзные законы, которые не имеют конституционного основания и срок действия которых превышает один год; эти союзные законы в течение одного года после их принятия Союзным Собранием подлежат вынесению на голосование.
- ✓ 100 000 избирателей могут потребовать частичного или полного пересмотра Союзной конституции.

На голосование народа выносятся:

- ✓ народные инициативы полного пересмотра Союзной конституции или частичного в форме общего предложения, которые отклонены Союзным Собранием;
- ✓ вопрос, следует ли проводить полный пересмотр конституции, если между Советами расхождения.

ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ

По требованию 50 000 избирателей или 8 кантонов выносятся на голосование народа:

- ✓ союзные законы;
- ✓ объявленные срочными союзные законы, срок действия которых превышает год;
- ✓ федеральные решения, поскольку это предусмотрено Конституцией или законом;
- ✓ международно-правовые договоры, которые: являются бессрочными и нерасторжимыми; предусматривают вступление в международную организацию; вводят многостороннюю унификацию права.

Союзное Собрание может выносить на факультативный референдум также иные международно-правовые договоры

20.4. Основные задачи системы прямого управления (СПУ) государством

20.4.1. Основные задачи СПУ на федеральном уровне

На федеральном уровне основные задачи СПУ заключаются в оценке деятельности президента, Государственной Думы, Совета Федерации и предложений по совершенствованию системы управления государством.

1. Объективная оценка народом деятельности президента.

Работа президента оценивается народом по полезности его деятельности для людей и государства по критериям: **отлично, удовлетворительно, неудовлетворительно.**

Явка на референдум должна быть обязательной, и не менее 60 % народонаселения. В случае неявки на референдум с гражданина взыскиваются штрафы, снимаются меры социальной поддержки государства. Неприход на голосование считается недоверием к власти.

Референдум, по оценке деятельности президента, целесообразно проводить раз в год, в ноябре.

При этом Государственная Дума должна принять закон, позволяющий отстранить президента от власти при отрицательной оценке его деятельности.

2. Объективная оценка деятельности правительства.

Работа правительства оценивается народом по полезности деятельности для народа и государства по тем же критериям: **отлично, удовлетворительно, неудовлетворительно.**

3. Объективная оценка деятельности Государственной Думы.

Деятельность Государственной Думы оценивается народом по полезности принимаемых ею законов постановлений по критериям: **отлично, удовлетворительно, неудовлетворительно.**

Требования к проведению референдума аналогичны требованиям к проведению референдума по президентской власти.

4. Объективная оценка деятельности Совета Федерации.

Деятельность Совета Федерации оценивается народом по полезности принимаемых ею решений по критериям: **отлично, удовлетворительно, неудовлетворительно.**

Требования к проведению референдума аналогичны требованиям к проведению референдума по президентской власти.

5. Важнейшей задачей СПУ является возвращение народу собственности, розданной или проданной за бесценок «нужным» людям при правлении Б. Н. Ельцина.

Я думаю, что эту задачу целесообразно решить следующим образом:

- ✓ Принимается закон о праве государства входить своими деньгами в уставной капитал, интересующего предприятия.
- ✓ Государство, получив определенную долю в уставном капитале, получает право на соответствующую долю прибыли.
- ✓ Государство организует Госплан (по советскому образцу) и составляет список наиболее прибыльных предприятий.

Пример: предприятие «Норильский никель». В советское время это предприятие давало 3 % ВВП страны. Предприниматели Прохоров и Потанин за 200 млн долларов выкупили 50 % уставного капитала.

В настоящее время «Норильский никель» целиком принадлежит частным акционерам, имея чистую годовую прибыль порядка 1,5 млрд долл. В 2008 г. Михаил Прохоров продал свой блокпакет в «Норильском никеле» компании О. Дерипаски. За свои 25 % плюс одну акцию «Норникеля» Прохоров получит 11 % объединенной компании «Русал» и 5–6 млрд долл.

Если государство выкупит 60–70 % уставного капитала, то получит порядка 1 млрд долл. прибыли в год, которые сможет направить на благо народа.

Когда Госплан подберет порядка 100–150 прибыльных предприятий: Евраз, НЛМК, Сбербанк, ВТБ, РУСАЛ, Сибур Холдинг, ПАО «Северсталь», СУЭК, ММК, Группа УГМК, Металлоинвест и т. п., наш народ будет жить лучше, чем в Европе.

6. Во времена Ельцина советская символика: ордена, знамена, отражающие завоевания революции и наши победы в Великой Отечественной войне, были отменены.

Также произошло с моим любимым городом Ленинградом. По инициативе тогдашнего мэра – А. Собчака, якобы на референдуме, мой город-герой Ленинград стал именоваться Санкт-Петербургом.

Эти деяния были несправедливы, они стремились обеднить нашу историческую память о революции и Великой Отечественной войне.

СПУ позволит, на базе объективного мнения, исправить эту историческую несправедливость.

Пусть советские ордена и красные знамена станут действующими, наряду с нынешними и будут жить вечно.

7. В процессе своей деятельности СПУ рассматривает вопросы совершенствования системы управления государством.

- ✓ Совершенствование системы планово-перспективного планирования, воссоздание Госплана.

Основные задачи планово-перспективного управления:

- Анализ потребностей. Госплан должен иметь управление, которое охватывает все основные направления деятельности государства, начиная от производства, автомобилестроения, самолетостроения, товаров продовольственного сектора, и заканчивая финансовой политикой.
- В определении потребностей страны и народа большую роль играют национальные проекты материалы этих проектов должны быть основой нашего планирования.
- Отдел развития и совершенствования системы планово-перспективного управления.

- ✓ Предложение по созданию временных групп для оперативного решения возникающих проблем жизни народа (существенное снижение ипотеки и т. п.).
- ✓ Предложения по развитию рациональной внутренней и внешней политики, политики в области безопасности, защите интересов страны и граждан.
- ✓ Предложение по ограничению времени деятельности депутатов двумя последовательными сроками.
- ✓ Предложение по выбору сенаторов в Совет Федерации народом. Недопустимо получение бандитами должностей по протекции губернатора.

Пример: В Совете Федерации на данный момент осуществлена система назначения сенаторов с подачи губернаторов и т. д., которая не позволяет быть уверенным, что сенаторы компетентны для выдвижения и решения проблем государства. На это указывает случай сенатора от Карачаево-Черкесии 32-летнего Рауфа Арашукова, которого подозревают в организации преступной группировки, убийстве и нанесении тяжкого вреда здоровью.

Для этого предлагается формирование Совета Федерации на базе прямых выборов народом. Срок работы сенаторов должен быть ограничен двумя сроками.

- ✓ Для повышения эффективности деятельности Совета Федераций необходимо более четкое определение его задач по защите интересов государства и народа в рациональном использовании природных ресурсов страны (не должно быть такого положения, когда проходят десятилетия, а лес по-прежнему разворывают).
- ✓ Для защиты интересов граждан и организаций России СПУ может рекомендовать Государственной Думе создание Специального Комитета.

В задачи Комитета входит определение лиц и организаций, наносящих ущерб интересам нашей страны и народа, а также разработка предложений по действенным ответным мерам.

Защита наших интересов будет включать:

- Ведение базы данных (списка) недружественных России людей и организаций.
- Разработка ответных мер в адрес недружественных людей и организаций (экономические, юридические и т. п.)

Я думаю, что в ответ на снос памятника маршалу Коневу можно отказаться от рекламы чешского пива.

При нарушении американцами наших законов (например, в районе Архангельского полигона) им должны предъявляться обвинения, аналогичные обвинению против Бута.

- ✓ СПУ может рассмотреть вопрос об организации комитета при Государственной Думе, рассматривающего на конкурсной основе кандидатуры будущих руководителей государственных предприятий и банков, а также анализирующий их предложения по развитию дела.

20.4.2. Основные задачи СПУ на региональном уровне

Региональная СПУ должна для оценки проблем региона использовать материалы региональной ССАОИ.

При оценке качества решения задач губернаторами, органами управления рассматриваемого региона, СПУ должна опираться на мнение народа, оценивая, как эффективно удовлетворяются его разнообразные потребности:

1. Обеспечение достойного уровня жизни населения:

- ✓ Соответствия доходов, необходимым расходам.
- ✓ Комфортная среда обитания.
- ✓ Возможности профессионального и общественного роста.
- ✓ Высокий уровень медицинского обеспечения.
- ✓ Доступность образования.
- ✓ Доступность культурной среды.

2. Важнейшей задачей, которая стоит перед СПУ, является уменьшение уровня социального неравенства. Последнее видно из данных, приведенных ниже.

Если в 1989 году 1 % самых богатых россиян получали 6 % национального дохода, то в 1996 г. – уже 16 %, а в 2008 г. – 26 %. С 2010 года их доля зафиксировалась на уровне примерно 22 % всех доходов страны.

Доля 10 % самых обеспеченных россиян выросла с 25 % в 1990–1991 годах до чуть более чем 46 % в наши дни.

Таковы данные, содержащиеся в «Докладе о неравенстве в мире» за 2018 год, который ежегодно выпускает World Inequality Lab – команда исследователей из Парижской школы экономики. Согласно этим данным, всем остальным россиянам повезло гораздо меньше – 50 % самых бедных россиян накануне развала СССР получали 30 % национального дохода. К 1996 году их доля упала ниже 10 %, но к 2015-му выросла до 18 %.

Иными словами, наименее обеспеченная половина россиян стала беднее примерно на треть. Они до сих пор, даже сегодня, не восстановили уровень доходов, который имели при советской власти.

Отсюда следует, что простые люди в умирающем СССР жили лучше, чем простые люди во встающей с колен, процветающей, православной России.

Действительно, СССР занимал 26-е место в мире по уровню жизни, а Россия 61-е.

При этом необходимо видеть недостатки и возможные направления совершенствования деятельности органов управления.

Надо отметить, что на региональном уровне необходимо эффективное решение большого числа разнообразных задач, и в первую очередь условий жизни народа.

3. Следующей задачей СПУ является оценка деятельности губернатора.

Работа губернатора оценивается народом по полезности его деятельности для народа и государства по критериям: **отлично, удовлетворительно, неудовлетворительно.**

Референдум по оценке деятельности губернатора целесообразно проводить раз в год, в ноябре.

Если деятельность губернатора оценивается как неудовлетворительная, то последний, лишается своей должности.

4. Оценка СПУ деятельности регионального правительства. Проводится аналогично оценке деятельности губернатора.

5. В своей деятельности СПУ, с учетом материалов региональных ССАОИ, рассматривает и анализирует способы увеличения продолжительности жизни населения региона:

- ✓ анализирует уровень жизни;
- ✓ оценивает комфортность среды обитания;
- ✓ анализирует уровень социальной справедливости;
- ✓ анализирует уровень заработных плат;
- ✓ анализирует условия труда;
- ✓ оценивает обеспечение жильем разных групп населения;
- ✓ анализирует уровень медицинского обслуживания;
- ✓ анализирует уровень возможности образования;
- ✓ анализирует культурную среду и ее доступность;
- ✓ анализирует состояние экологии и ее улучшения.

6. На базе материалов региональных СПУ предлагаются варианты рационального решения возникающих проблем.